



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 22 października 2015 r.

Poz. 3709

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-4131.283.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 21 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) stwierdzam nieważność uchwały nr XIV/127/15 Rady Miejskiej w Piszcu z dnia 16 września 2015 r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania w części dotyczącej punktu 4 Załącznika do uchwały w zakresie słów „zaświadczenie lekarskie”.

#### Uzasadnienie

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 22 września 2015 r. uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Piszcu, powołując się na art. 50 ust. 6 i art. 96 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163, z późn. zm.), określiła w formie załącznika szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

W ocenie organu nadzoru, we wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia zakresie, uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W punkcie 4 Załącznika do uchwały Rada wprowadziła zapis, w myśl którego podstawę do przyznania usług opiekuńczych stanowi m.in. zaświadczenie lekarskie. Postanowienie to jest niezgodne z art. 50 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej stanowiącym, że usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zaleconą przez lekarza pielęgnację oraz, w miarę możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem. W świetle tego przepisu zaświadczenie lekarskie (zlecenie) wymagane jest wyłącznie w przypadku pielęgnacji zlecanej przez lekarza. Zasadność tego stanowiska potwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 10 lutego 2009 r., Sygn. akt IV SA/Gl 428/08, wyrażając w pełni akceptowany przez organ nadzoru pogląd, iż rada gminy przekracza uprawnienia zawarte w delegacji art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, gdy rozszerza konieczność przedłożenia zaświadczenia lekarskiego przy korzystaniu z wszelkich usług opiekuńczych, albowiem art. 50 ust. 3 ww. ustawy wymaga takiego zalecenia lekarskiego jedynie przy świadczeniu jednego rodzaju usług tj. pielęgnacji.

Abstrahując do powyższego zwrócić należy uwagę, iż przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej stanowi, że rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Zasadnym byłoby zatem, aby podjęta na jego podstawie uchwała wskazywała jednoznacznie na wyłączenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dla których określenie warunków przyznawania i odpłatności nie mieści się w kompetencji rady gminy. Tymczasem w przypadku analizowanej uchwały, wyłączenie takie nie jest sygnalizowane. Podkreślić należy, iż uchwała ta jest aktem prawa miejscowego, w związku z czym jej zapisy powinny być przede wszystkim zgodne z prawem, a przy tym jasne i precyzyjne, tak by spełnione były wymagania w zakresie poprawnej legislacji.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Grażyna Kluge  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski