



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 19 listopada 2015 r.

Poz. 4185

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-4131.315.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 19 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) stwierdzam nieważność uchwały nr XII/112/15 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 28 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 30 października 2015 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kurzętnik, powołując się na art. 50 ust. 6 i art. 96 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), określiła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania.

W ocenie organu nadzoru, podjęta uchwała w sposób rażąco narusza obowiązujący porządek prawny.

W myśl art. 50 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Stosownie zaś do dyspozycji art. 50 ust. 6 tejże ustawy - rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W ramach wytyczonego przez ustawodawcę w ww. przepisie upoważnienia mieści się kompetencja do wskazania przesłanek, których spełnienie zapewni korzystanie z usług opiekuńczych, przesłanek kształtujących cenę za usługę, przesłanek warunkujących częściowe lub całkowite zwolnienie od opłat za usługi oraz ustalenie porządku pobierania opłat za usługę opiekuńczą (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 8 lutego 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 637/04).

Mimo jednoznacznej treści przepisu kompetencyjnego, Rada Gminy Kurzętnik regulując przedmiotową sferę w § 5 uchwały postanowiła, że „w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy odpłatność za usługi stanowić będzie nadmierne obciążenie dla osoby korzystającej z usług dyrektor ośrodka pomocy społecznej na wniosek pracownika socjalnego może zwolnić tę osobę częściowo lub całkowicie z odpłatności”. Uznać zatem należy, że Rada nie określiła przesłanek częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i sędowała kompetencje w tym zakresie na dyrektora ośrodka pomocy społecznej.

Podkreślić trzeba, iż zawarte w art. 50 ust. 6 ustawy sformułowanie „rada gminy określa”, nie daje organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa. To rada, a nie inny podmiot, powinna określać i informować zainteresowane osoby o przesłankach warunkujących częściowe lub całkowite

zwolnienie od opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Rada Gminy Kurzętnik nie wypełniła powyższej dyspozycji, co w ocenie organu nadzoru skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski