



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 4587

### UCHWAŁA NR 0102-356/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 22 października 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XII/88/2015 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 18 września 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXIV/185/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom, przedszkolom oraz przedszkolom realizującym wychowanie przedszkolne w innych formach, prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Dobre Miasto.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

#### **uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność § 1 ust. 3 uchwały Nr XII/88/2015 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 18 września 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXIV/185/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom, przedszkolom oraz przedszkolom realizującym wychowanie przedszkolne w innych formach, prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Dobre Miasto.

**§ 1.**

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Dobrym Mieście na sesji w dniu 18 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr XII/88/2015 zmieniającą uchwałę Nr XXIV/185/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom, przedszkolom oraz przedszkolom realizującym wychowanie przedszkolne w innych formach, prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Dobre Miasto. W dniu 25 września 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 21 października czerwca 2015 r. zawiadomiono Gminę Dobre Miasto, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 22 października 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Gminy Dobre Miasto nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – zwanym dalej Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdza, co następuje: Na podstawie art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Z § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały wynika, że Rada Miejska w Dobrym Mieście postanowiła, że w uchwale Nr XXIV/185/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom, przedszkolom oraz przedszkolom realizującym wychowanie przedszkolne w innych formach, prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Dobre Miasto w § 6 dotychczasowe ustępy 3, 4, 5 otrzymują numerację kolejno, jako ust. 5, ust. 6 i ust. 7, a w to miejsce dodaje się nową treść ust. 3 i 4: „3. Dokumenty księgowe potwierdzające opłacenie wydatków bieżących placówki z otrzymanej dotacji powinny posiadać na odwrocie opis uzasadniający celowość wydatku i adnotację o treści „Opłacono z dotacji Gminy Dobre Miasto w kwocie... (wstawić odpowiednią kwotę)”, 4. dotowane placówki zobowiązane są do przechowywania dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania stanowiącej podstawę rozliczenia wykorzystania dotacji oraz dokumentacji stanowiącej podstawę sporządzenia informacji miesięcznej, o których mowa w § 3 ust. 2, przez okres minimum 5 lat licząc od końca roku kalendarzowego, w którym została udzielona dotacja.” Z powyższego wynika, że Rada Miejska w Dobrym Mieście w § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały określiła sposób opisywania dokumentów księgowych i zobowiązanie beneficjenta dotacji do przechowywania dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania dla potrzeb rozliczenia wykorzystania dotacji przez okres minimum 5 lat. Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Analizując art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Kolegium Izby stwierdza, że pojęcie kontroli winno być rozumiane jako działanie mające na celu sprawdzenie stanu faktycznego ze stanem wymaganym. Uprawnienie do określenia trybu kontroli to z kolei ustalenie zasad, na jakich będzie się ona odbywać, sposobu postępowania, procedury przeprowadzenia kontroli. Oznaczenie zakresu kontroli należy pojmować jako wskazanie jej granic, rozmiaru, wskazania elementów poddanych kontroli. Podsumowując Kolegium Izby stwierdza, że określając w § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały sposób opisywania dokumentów księgowych i termin przechowywania dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, Rada Miejska w Dobrym Mieście w sposób istotny naruszyła art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, gdyż przepis ten nie upoważnia Rady Miejskiej w Dobrym Mieście do normowania tych spraw. W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102). Również Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 stycznia 1997r. (sygn. akt. III SA 534/96) stwierdził: „Do działalności

organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**