



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 4603

**UCHWAŁA NR 0102-378/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 16 listopada 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIV/96/2015 Rady Gminy Szczytno z dnia 28 października 2015 r. w sprawie dziennych stawek opłaty miejscowej.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515/

**uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność § 3 ust. 2 uchwały Nr XIV/96/2015 Rady Gminy Szczytno z dnia 28 października 2015 r. w sprawie dziennych stawek opłaty miejscowej.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Szczytno w dniu 28 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIV/96/2015 w sprawie dziennych stawek opłaty miejscowej. W dniu 04 listopada 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 10 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Szczytno, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 16 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Szczytno nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.), rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (j. t. Dz. U. z 2012 r., poz. 749 ze zm.) inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Rada Gminy Szczytno w § 3 ust. 1 badanej uchwały zarządziła pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa. W § 3 ust. 2 uchwały Rada Gminy Szczytno ustaliła, że poboru opłaty miejscowej dokonują pracownicy ośrodków wczasowych, sołtysi poszczególnych miejscowości oraz właściciele nieruchomości świadczący usługi w zakresie pobytu lub zakwaterowania osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę na obszarze Gminy Szczytno w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w oparciu o powołane wyżej przepisy art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stwierdza, że rada gminy posiada kompetencje do zarządzenia poboru targowej w drodze inkasa oraz do określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Określenie inkasenta powinno konkretnie wskazać podmiot uprawniony do poboru opłaty targowej tak by nie było wątpliwości, na kogo obowiązek poboru opłaty został nałożony. Przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa nie upoważnia natomiast organu stanowiącego gminy do określenia inkasentów, jako osób fizycznych, których jedyną cechą wyróżniającą jest zatrudnienie. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11.01.2008 r. II FSK 1526/06, w którym NSA stwierdził, iż: ... „Określenie czy też wyznaczenie inkasenta może dotyczyć jedynie wskazanej w sposób konkretny osoby. Wskazanie to powinno przybierać postać określenia konkretnego, a więc zwrotu odnoszącego się do zindywidualizowanego przez podanie imienia i nazwiska podmiotu (w przypadku osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej - nazwy).” Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że zapis § 3 ust. 2 badanej uchwały wyznaczające na inkasentów opłaty miejscowej bliżej nieokreślonych pracowników ośrodków wczasowych w sposób istotny narusza przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, co uniemożliwia pobór tej opłaty w drodze inkasa. Wobec powyższego postanowiono, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**