



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 4613

**UCHWAŁA NR 0102-388/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 16 listopada 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI.127.15 Rady Miasta Elku z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawki opłaty od posiadania psów.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

**uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność § 2 ust. 6 uchwały Nr XI.127.15 Rady Miasta Elku z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawki opłaty od posiadania psów.

### Uzasadnienie

Rada Miasta Elku na sesji w dniu 27 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI.127.15 w sprawie określenia wysokości stawki opłaty od posiadania psów. W dniu 30 października 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 13 listopada 2015 r. zawiadomiono Miasto Elk, iż uchwała ta będzie badana pod względem zgodności z prawem na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – zwane dalej Kolegium Izby - w dniu 16 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Elk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, że w § 2 ust. 6 badanej uchwały Rada Miasta Elku postanowiła, że właściciele psów dokonują wpłat za pośrednictwem placówek pocztowych, banków lub drogą elektroniczną na rachunek budżetu miasta Elku. Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miasta Elku wskazała m. in. art. 19 pkt 1 lit. „f” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U z 2014 r. poz. 849 ze zm.). Na podstawie tego przepisu Rada Gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie z tym, że stawka opłaty od posiadania psów w 2016 r. nie może przekroczyć 120,05 zł rocznie od jednego psa. Pozostawione do kompetencji rad gmin zasady poboru opłaty od posiadania psów, które mogą być regulowane w uchwale, dotyczą jedynie takich kwestii, które nie zostały uregulowane w ustawach, ponieważ uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego nie mogą wkraczać w materię ustawową, a tym bardziej prowadzić do jej zmiany. Sposoby zapłaty opłaty od posiadania psów została uregulowane w przepisach rangi ustawowej. – w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.). Zgodnie z art. 2 § 1 pkt 3 ustawy Ordynacja podatkowa przepisy tejże ustawy stosuje się m.in. do opłat, o których mowa w przepisach o podatkach i opłatach lokalnych, a więc również do opłaty od posiadania psów. Odnoszą się zatem do poboru tej opłaty sposoby zapłaty, o których mowa w art. 60 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa stosownie, do którego za termin dokonania zapłaty podatku uważa się: 1) przy zapłacie gotówką - dzień wpłacenia kwoty podatku w kasie organu podatkowego lub na rachunek tego organu w banku, w placówce pocztowej w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, biurze usług płatniczych lub w instytucji płatniczej albo dzień pobrania podatku przez płatnika lub inkasenta, 2) w obrocie bezgotówkowym - dzień obciążenia rachunku bankowego podatnika lub rachunku podatnika w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej lub rachunku płatniczego podatnika w instytucji płatniczej na podstawie polecenia przelewu. /por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 4 lipca 2013 r. sygn. akt IISA/Po 713/13/. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że określenie w § 2 ust. 6 przedmiotowej uchwały zasad poboru opłaty od posiadania psów w inny sposób, jak określa to ustawa Ordynacja podatkowa, stanowi naruszenia art. 60 § 1 w związku art. 2 § 1 pkt 3 tej ustawy. Kolegium Izby wskazuje również, że użycie w treści § 2 ust. 6 przedmiotowej uchwały kategorię „dokonują wpłat” a nie „mogą dokonać wpłat” powoduje, że zapis taki zawiera ograniczenie sposobów zapłaty tej opłaty określonych w ustawie Ordynacja podatkowa w związku, z czym należało postąpić, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**