



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 4621

UCHWAŁA NR 0102-396/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 listopada 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/105/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 22 października 2015 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 i ust. 3 uchwały Nr XI/105/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 22 października 2015 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości.

Uzasadnienie

Rada Gminy Biskupiec w dniu 22 października 2015 podjęła uchwałę Nr XI/105/15 w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości. W dniu 05 listopada 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 13 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Biskupiec, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 16 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Biskupiec nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) badając przedmiotową uchwałę, na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2015 r. stwierdziło, że w § 2 ust. 2 Rada Gminy Biskupiec postanowiła, że „Zwolnienie, o którym mowa w postanowieniach tej uchwały przyznawane jest na udokumentowany wniosek podatnika złożony w ciągu 30 dni od dnia powstania obowiązku podatkowego. Natomiast w § 2 ust. 3 pkt 1 Rada Gminy Biskupiec postanowiła, że „Do wniosku, o którym mowa w ust. 2 należy dołączyć: 1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiegał się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymywanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymywaniu takiej pomocy w tym okresie oraz: 2) informacji określonych w rozporządzeniu w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis”. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały Rada Gminy Biskupiec wskazała art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm., Dz. U. Z 2015 r. poz. 528 i poz. 774). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepis art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. W art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wskazano, że w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Kolegium Izby stwierdza, że w § 2 ust. 2 i ust. 3 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Biskupiec unormowała sprawy związane ze składaniem przez przedsiębiorcę zaświadczeń o uzyskanej lub nieuzyskanej pomocy publicznej (de minimis, de minimis w rolnictwie i rybołówstwie). Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym pomocy dla przedsiębiorców uregulowane zostały między innymi w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 233 poz. 1381), rozporządzeniach Komisji Europejskiej, w tym w rozporządzeniu Komisji Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy mocy de minimis. Odnosząc się do powyższego Kolegium Izby stwierdza, że wskazane wyżej przepisy, w tym ustawa o podatkach i opłatach lokalnych jak również żadna inna norma prawna nie uprawniają Rady Gminy Biskupiec do stanowienia w sprawach związanych z warunkami udzielania pomocy publicznej w tym do stanowienia o składaniu przez przedsiębiorcę zaświadczeń o uzyskanej lub nieuzyskanej pomocy publicznej. Wobec takiego stanu sprawy Kolegium Izby stwierdza, że § 2 ust. 2 i ust. 3 przedmiotowej uchwały, narusza art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97). Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf