



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 4622

UCHWAŁA NR 0102-399/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 listopada 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr X/41/2015 Rady Gminy Milejewo z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 2 ust. 1 uchwały Nr X/41/2015 Rady Gminy Milejewo z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Milejewo w dniu 29 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr X/41/2015 w sprawie opłaty targowej. W dniu 09 listopada 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 12 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Milejewo, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Milejewo nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium izby. Z art. 11 ust. 1 pkt 5 tej ustawy wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2015 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Rada Gminy Milejewo podjęła w dniu 29 października 2015 r. uchwałę Nr X/41/2015 w sprawie opłaty targowej, którą wprowadziła opłatę targową oraz jej pobór w drodze inkasa. W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy zapisała, iż „Opłatę targową uiszcza się u inkasenta lub w kasie Urzędu Gminy Milejewo”. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 613) „inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu”. Inkasent jest podmiotem stosunków podatkowo-prawnych, wykonującym zadania z zakresu administracji publicznej polegające na pobraniu od podatnika podatku i wpłacenia go właściwemu rzeczowo i miejscowo organowi podatkowemu w wyznaczonym ustawowo terminie. Należy więc stwierdzić, że istotą inkasa jest pobór podatku przez inkasenta od podatnika. Zapis dokonany przez Radę Gminy Milejewo w § 2 ust. 1 badanej uchwały, iż „Opłatę targową uiszcza się u inkasenta” wskazuje, iż to podatnik winien udać się do inkasenta i uiścić u niego należny podatek. Takie postanowienie pozostaje w sprzeczności z obowiązkami inkasenta i istotą inkasa. Również zapis zamieszczony w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały, iż „Opłatę targową uiszcza się (...) w kasie Urzędu gminy Milejewo”, istotnie narusza prawo. Podejmując przytoczone powyżej postanowienie, Rada Gminy Milejewo wykroczyła poza zakres swoich kompetencji przysługujących jej na podstawie art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.) Przepis ten upoważnia bowiem Radę Gminy wyłącznie do zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Nie wyposaża on natomiast Rady do stanowienia uregulowań w zakresie sposobu płatności przez podatników przedmiotowej opłaty. Kolegium Izby zauważa, że kwestię możliwych sposobów dokonania zapłaty podatku reguluje art. 60 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf