



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2015 r.

Poz. 4626

UCHWAŁA NR 0102-405/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 18 listopada 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIII/72/2015 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 27 października 2015 r. w sprawie wysokości i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce w Ostródzie w 2016 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/72/2015 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 27 października 2015 r. w sprawie wysokości i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce w Ostródzie w 2016 roku.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ostródzie w dniu 27 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIII/72/2015 w sprawie wysokości i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce w Ostródzie w 2016 roku. W dniu 02 listopada 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 09 listopada 2015 r. zawiadomiono Miasto Ostródę, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 18 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Miasta Ostródy nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1457 ze zm.) podmioty tworzące i prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Art. 60 ust. 2 tej ustawy stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, określa rada gminy w drodze uchwały. W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie ustaliła wysokość dotacji celowej udzielanej z budżetu gminy dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie miasta Ostródy. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie krąg podmiotów, które mogą ubiegać się o przyznanie dotacji został określony w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Udzielenie dotacji przez gminę jest fakultatywne. Jednak, jeżeli gmina zdecyduje się na udzielanie takiej dotacji, to nie może jej ograniczać tylko do niektórych form sprawowanej opieki. Dotacja będzie bowiem przysługiwać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie (wyrok z dnia 24 września 2015. sygn. akt ISA/OI352/15). Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, iż Rada Miejska w Ostródzie wprowadzając, w badanej uchwał, ograniczenia podmiotowe udzielania z budżetu dotacji celowej dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie miasta Ostródy, wykroczyła poza zakres kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu gminy, w 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, jedynie do określenia wysokości i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, nie zaś do określania kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf