



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 stycznia 2016 r.

Poz. 432

UCHWAŁA NR 0102-478/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 9 grudnia 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XV/75/2015 Rady Miejskiej w Miłomłynie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515/

uchwała, co następuje

§ 1. Stwierdza się nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr XV/75/2015 Rady Miejskiej w Miłomłynie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w zakresie kategorii od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, dwie osie dopuszczalna masa całkowita (w tonach) nie mniej niż 2, mniej niż 12.

§ 2. Stwierdza się nieważność § 1 ust. 6 uchwały Nr XV/75/2015 Rady Miejskiej w Miłomłynie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych w zakresie kategorii od przyczepy lub naczepy, która łącznie z pojazdem silnikowym posiada dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + poj. silnikowy (w tonach) dwie osie nie mniej niż 18, mniej niż 33.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Miłomłynie w dniu 25 listopada 2015 r. podjęła Uchwałę Nr XV/75/2015 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych. W dniu 02 grudnia 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 07 grudnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Miłomłyn, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 09 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Miłomłyn nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) opodatkowaniu podatkiem od środków transportowych podlegają między innymi samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton oraz przyczepy lub naczepy, która łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy określa w drodze uchwały, wysokość stawek od środków transportowych, o których mowa w art. 8 tej ustawy. Rada Miejska w Miłomłynie w § 1 ust. 2 badanej uchwały ustaliła stawki podatkowe od środków transportowych w zakresie kategorii od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, dopuszczalna masa całkowita (w tonach) dwie osie nie mniej niż 2, mniej niż 12 oraz w ust. 6 w zakresie kategorii od przyczepy lub naczepy, która łącznie z pojazdem silnikowym posiada dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + poj. silnikowy (w tonach) dwie osie nie mniej niż 18, mniej niż 33. Kolegium Izby stwierdza, że w wymienionych wyżej kategoriach, Rada Miejska w Miłomłynie ustalając stawki podatkowe, zapisała dopuszczalną masę całkowitą (w tonach), która nie występuje w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. Ustalenie przez Radę Miejską w Miłomłynie stawki podatku od środków transportowych dla kategorii nieprzewidzianej w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych w sposób istotny narusza art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmieciak, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102). Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Z-ca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Olsztynie**

Bogdan Gaber