



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 22 stycznia 2016 r.

Poz. 491

**UCHWAŁA NR 0102-521/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 14 grudnia 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/119/2015 Rady Gminy Stawiguda z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Stawiguda.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie**

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, art. 11 ust. 1 pkt 4, ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

**uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/119/2015 Rady Gminy Stawiguda z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Stawiguda.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Stawiguda w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI/119/2015 w sprawie wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Stawiguda. W dniu 30 listopada 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 02 grudnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Stawiguda, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 14 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Gminy Stawiguda wziął udział w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby) badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1457 ze zm.) opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię. Art. 2 ust. 2 i 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 stanowi, że w ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna. Opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku, gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4 rok życia. W myśl art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty tworzące i prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Art. 60 ust. 2 tej ustawy stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, określa rada gminy w drodze uchwały. W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Stawiguda ustaliła, iż dotacja celowa przeznaczona jest na sprawowanie opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3 przez żłobki lub kluby dziecięce. W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Stawiguda ustaliła wysokość dotacji celowej udzielanej z budżetu gminy dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce. Kolegium Izby stwierdza, że zgodnie z powołanym wyżej art. 2 ust. 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku, gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym - 4 rok życia. Tak więc Rada Gminy Stawiguda udzielając dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dzieckiem wyłącznie w wieku do lat 3 zawężyła przeznaczenie tej dotacji, a tym samym przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, do określenia w drodze uchwały jedynie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej. Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w przywołanym powyżej przepisie art. 60 ust. 1, wskazuje krąg podmiotów, które mogą ubiegać się o przyznanie dotacji, o ile gmina zdecyduje się na udzielanie takiej dotacji. Dotacja celowa ma być przyznana na każde dziecko objęte opieką w żłobku, klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna. Tak więc rada gminy podejmując decyzję o udzielaniu dotacji celowej nie może ograniczać jej przyznania tylko niektórym podmiotom, podczas gdy Rada Gminy Stawiguda postanowiła o udzieleniu dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3 jedynie przez żłobki lub kluby dziecięce, z pominięciem dziennych opiekunów. Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Stawiguda ograniczając przyznanie dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dzieckiem tylko do lat 3 i wyłącznie przez żłobki i kluby dziecięce w sposób istotny naruszyła przepis art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 września 2015 r. – Sygn. akt I SA/Ol 352/15, w którym WSA stwierdził, iż wprowadzenie ograniczenia dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dzieckiem do lat trzech stanowi przekroczenie kompetencji prawotwórczych rady gminy i w sposób istotny narusza prawo, co z kolei musi skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów

regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97), Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**