



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 stycznia 2016 r.

Poz. 492

UCHWAŁA NR 0102-522/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XII/102/15 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia w Gminie Lidzbark opłaty targowej, ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515/

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/102/15 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia w Gminie Lidzbark opłaty targowej, ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lidzbarku w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XII/102/15 w sprawie wprowadzenia w Gminie Lidzbark opłaty targowej, ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru. W dniu 01 grudnia 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 10 grudnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Lidzbark, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 14 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Lidzbark nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) w związku z art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że targowiskiem są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Stosownie do art. art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Rada Miejska w Lidzbarku w § 2 pkt 1 i 2 badanej uchwały ustaliła dzienne stawki opłaty targowej na targowisku przy ul. Poświętnej w Lidzbarku i na placu przy ul. Działdowskiej w Lidzbarku. Zgodnie z § 7 uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie 1 stycznia 2016 r. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że opłata targowa ma charakter fakultatywny i może zostać wprowadzona uchwałą rady gminy. Jednocześnie opłata targowa ma charakter powszechny i rada gminy podejmując uchwałę o jej wprowadzeniu, na obszarze danej gminy, decyduje o objęciu obowiązkiem uiszczania tej opłaty osoby fizyczne, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, dokonujące sprzedaży na targowiskach, przy czym targowiskiem jest każde miejsce, w którym prowadzona jest sprzedaż. Obowiązek uiszczania opłaty targowej obejmuje więc zarówno targowiska wyznaczone przez gminę, jak i każde inne miejsce, gdzie jest dokonywana sprzedaż, także poza miejscami do tego wyznaczonymi. Rada gminy, stosownie do art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, może różnicować stawki opłaty targowej dla poszczególnych targowisk, ale zobowiązana jest, wprowadzając opłatę targową na terenie gminy, do ustalenia stawki tej opłaty dla każdej dokonywanej sprzedaży. W badanej uchwale Rada Miejska w Lidzbarku wprowadziła opłatę targową na terenie Gminy Lidzbark i ustaliła dzienne stawki tej opłaty jedynie dla sprzedaży dokonywanej na dwóch wyodrębnionych targowiskach w Lidzbarku, co jest sprzeczne z zasadą powszechności poboru opłaty targowej i w sposób istotny narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf