



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 2 sierpnia 2016 r.

Poz. 3233

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.294.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) **stwierdzam nieważność § 3 ust. 2, § 12 i § 19** uchwały nr XXI/246/16 Rady Gminy Biskupiec z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany treści załącznika nr 2 do uchwały nr XII/71/03 Rady Gminy Biskupiec z dnia 27 listopada 2003 r. w sprawie zmiany formy organizacyjnej działalności kulturalnej prowadzonej przez Gminę Biskupiec.

Uzasadnienie:

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Biskupiec w dniu 23 czerwca 2016 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.), nadała nowe brzmienie statutowi Gminnego Ośrodka Kultury w Biskupcu, stanowiącemu załącznik do uchwały.

Podjęta przez Radę Gminy uchwała w kwestionowanej części jest sprzeczna z obowiązującym prawem. W § 3 ust. 2 statutu, stanowiącego załącznik do powyższej uchwały, Rada Gminy postanowiła, że „organizację wewnętrzną Ośrodka określa regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora”. Podobne rozwiązanie Rada zastosowała w § 12 przez ustalenie, że „organizację wewnętrzną Ośrodka określa Regulamin Organizacyjny, który opracowuje i wprowadza zarządzeniem Dyrektor”.

Przytoczone powyżej postanowienia uchwały rażąco naruszają art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, który stanowi, iż organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców”.

Z powyższego wynika, iż Rada Gminy przyjęła, sprzeczny z ww. przepisem, tryb nadawania regulaminu organizacyjnego Gminnego Ośrodka Kultury w Biskupcu.

Ponadto w § 19 ust. 1 Rada postanowiła, iż w sprawach nieuregulowanych w statucie zastosowanie mają odpowiednie przepisy ustaw szczególnych.

Zgodnie z art. 87 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa są także akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Przepisy rozdziału III Konstytucji RP wyraźnie wskazują hierarchię aktów prawnych. W świetle tych przepisów, ustawa jest aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego. W świetle poglądów doktryny, ustanowiony w Konstytucji zamknięty katalog źródeł prawa skonstruowany jest jednocześnie w oparciu o zasadę hierarchiczności. Z zasady tej wynika, że umocowanie do wydawania aktów niższego rzędu musi wynikać z aktów wyższego rzędu, przy czym przepisy zawarte w aktach niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu.

Zatem treść kwestionowanego § 19 ust. 1 statutu nie da się pogodzić z obowiązującym hierarchicznym systemem źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać pierwszeństwa w stosowaniu przed ustawami oraz rozporządzeniami wykonawczymi, wobec których jest hierarchicznie niższy. Tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki