



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 2 sierpnia 2016 r.

Poz. 3235

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.297.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) stwierdzam nieważność pkt 10 i 11 załącznika do uchwały Nr XX/157/2016 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Nowe Miasto Lubawskie oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.

UZASADNIENIE:

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440 ze zm.), ustaliła warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Nowe Miasto Lubawskie.

Rada Gminy w załączniku do uchwały wskazała w pkt. 10 przypadki, w których zarządzający może odmówić zgody na udostępnienie przystanków komunikacyjnych.

Kwestionowane przez organ nadzoru postanowienie jest sprzeczne z obowiązującym prawem, gdyż uregulowanie to nie mieści się w delegacji udzielonej radzie gminy w art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ww. ustawy, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega m.in. na określeniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów, co następuje w drodze uchwały, podjętej przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Warunki i zasady korzystania z przystanków należy rozumieć jako faktyczne określenie sposobu korzystania z miejsca przeznaczonego do wsiadania lub wysiadania pasażerów na danej linii komunikacyjnej, w którym umieszcza się informacje dotyczące w szczególności godzin odjazdów środków transportu. Adresatem normy dotyczącej zasad korzystania z przystanków jest przewoźnik, któremu został określony sposób, w jaki jest on zobowiązany świadczyć usługi korzystając z przystanków, które są własnością lub którymi zarządza jednostka samorządu terytorialnego. W związku z tym nie jest uzasadnione umieszczanie w uchwale dotyczącej warunków i zasad korzystania z przystanków postanowień, które nie dotyczą faktycznego korzystania z przystanków. Uchwała nie powinna określać przypadków, zaistnienie których powoduje odmowę zgody zarządzającego na udostępnienie przystanków komunikacyjnych.

W ocenie organu nadzoru sprzeczne z prawem jest także postanowienie pkt 11 uchwały, w którym Rada Gminy określiła, że „nieprzestrzeganie przez operatorów i przewoźników powyższych zasad spowoduje wszczęcie właściwych procedur prawnych”. Powyższe sformułowanie jest niejasne i mało precyzyjne. Rada gminy nie określiła bliżej, co należy rozumieć pod pojęciem „właściwych procedur prawnych”, ani też nie wskazała przepisów prawa powszechnie obowiązującego, które takie procedury zawierają. Przyjęte przez Radę Gminy postanowienie prowadzi do naruszenia zasady przyzwoitej legislacji. Dodać należy, iż postanowienie

pkt 11 wykracza także poza ramy upoważnienia, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki