



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 2 sierpnia 2016 r.

Poz. 3246

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.296.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 29 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) **stwierdzam nieważność uchwały nr XIV/108/16 Rady Gminy Wielbark** z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wielbark **w części dotyczącej § 7 ust. 5, § 9 ust. 1 pkt 1.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Wielbark, powołując się na art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250), ustaliła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wielbark.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała Rady Gminy, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażący narusza prawo.

Analiza obowiązujących przepisów prawnych wskazuje, iż zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy. Zadania te obejmują zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach m.in. sprawy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy – to gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy warunki niezbędne do ich utrzymania.

Jednym z instrumentów pomocnych w realizacji tych zadań jest regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego, zawierającym szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Oceniając przedmiotową uchwałę zauważyć należy, że ust. 2 art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca doprecyzował wymagania jakie winny być zawarte w regulaminie. W świetle ww. przepisu, regulaminy określają szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gmin dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

- a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
- b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniemi i warsztatami naprawczymi;

- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Oznacza to, że uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia omawianego regulaminu winna zawierać pełny zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinna zawierać postanowień, które wykraczałyby poza jego zakres. Nakładanie bowiem na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich, zastrzeżonych dla aktów wyższego rzędu. Wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartych w przepisie upoważniającym – art. 4 ust. 2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa.

Organ nadzoru, badając treść przedmiotowej uchwały stwierdził, iż Rada Gminy Wielbark ustalając Regulamin, niektórymi postanowieniami rażąco naruszyła prawo.

W § 7 ust. 5 uchwały, wbrew obowiązującym przepisom prawa, postanowiono, że przepisy ust. 4 (określającego obowiązki zarządcy drogi dotyczące ustawiania koszy ulicznych) stosuje się odpowiednio do właścicieli nieruchomości, na których terenach przebiegają główne ciągi piesze i rowerowe, przeznaczone do użytku publicznego.

Przedmiotowy przepis podjęty został z przekroczeniem wynikającej z cytowanego powyżej art. 4, podstawy prawnej. W ocenie organu, Rada Gminy Wielbark kwestionowanym przepisem, w sposób nieuprawniony, nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązki tożsame z wynikającymi z art. 5 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250), obowiązkami zarządcy drogi.

Dodać również trzeba, że w myśl art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Uznać zatem należy, że uchwalając § 7 ust. 5 uchwały, Rada postanowiła, że właściciel nieruchomości uiszczając ma opłatę za odpady komunalne pozostawione na jego terenie przez osoby przez nią przechodzące bądź przejeżdżające.

Z uwagi na powyższe, uznać zatem należy wskazany przepis za niedopuszczalny.

Niezgodny z prawem jest również § 9 ust. 1 pkt 1 uchwały, zgodnie z którym przeterminowane leki należy donosić i umieszczać w odpowiednio oznakowanych pojemnikach zlokalizowanych w aptekach na terenie miejscowości Wielbark.

W myśl wynikającej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasady legalizmu organy władzy publicznej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Ustawodawca nakazał zatem, by wszelkie działania organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej, a przecież żaden powszechnie obowiązujący przepis nie upoważnia rady do nałożenia na apteki działające na terenie Gminy obowiązku umieszczenia w ich pomieszczeniach pojemnika do

gromadzenia przeterminowanych leków. Jest to nieuprawnione ingerowanie w prawo własności. Pojemnik taki może być umieszczony tylko w oparciu o umowę zawartą z właścicielem apteki. Rada nie jest uprawniona do wkroczenia w tym zakresie w stosunki cywilnoprawne. W związku z powyższym regulacja taka jest niedopuszczalna.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki