



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 11 sierpnia 2016 r.

Poz. 3311

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.313.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 roku, poz. 446/ stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIII/170/2016 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Uzasadnienie:

Rada Miejska w Reszlu w dniu 30 czerwca 2016 roku podjęła uchwałę Nr XXIII/170/2016 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Uchwała ta została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 6 n ust. 1, w związku z art. 6 m ust.1a i 1b, ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz. U. z 2016 roku, poz. 250/ rada gminy określa, w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, zawierającej dane niezbędne do określenia wysokości opłaty oraz wysokość opłaty. Określa też warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rada Miejska w Reszlu w pkt B I ppkt 5 załącznika do uchwały, stanowiącego wzór deklaracji określiła, że osoba składająca deklarację winna podać tytuł prawny do zajmowanego lokalu z wyszczególnieniem: własność, współwłasność /określić udział/, najem /wskazać właściciela lokalu/, komunalne, spółdzielcze, lokatorskie prawo do lokalu, własnościowe prawo do lokalu, inne.

W podejmowanym, na podstawie art. 6 n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, akcie prawa miejscowego, nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tych przepisów. Deklaracja winna zawierać tylko takie dane, które są konieczne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - wyrok WSA w Krakowie z dnia 22.07.2015 r., sygn. akt I SA/Kr 415/15 lex 1770518 oraz z dnia 17.11.2015 r., sygn. akt I SA/Kr863/15 lex 1939121

W związku z powyższym należy stwierdzić, że żądanie od osoby składającej deklarację, o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, danych dotyczących tytułu prawnego do zajmowanego lokalu, narusza art. 6 n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust.1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, albowiem nie są to informacje niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Każde wykroczenie, poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Ponadto zgodnie z art. 6 n ust. 1 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy Rada Miejska w Reszlu, w przedmiotowej uchwale, winna określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi, zgodnie z przepisami

o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Miejska w Reszlu w przedmiotowej uchwale nie uczyniła tego. Tym samym nie wypełniła w całości upoważnienia wynikającego z art. 6 n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Akt normatywny wydany z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego lub niewypełniający tego upoważnienia w całości, nie spełnia konstytucyjnych przesłanek legalności aktu wykonawczego i jako taki jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, ponieważ w demokratycznym państwie prawa nie może funkcjonować akt prawny o charakterze podstawowym, sprzeczny z przepisami ustawy - wyrok TK z dnia 10 lipca 2001 roku, sygn.. akt P 4/00 OTK 2001 Nr 5, poz. 126

Dlatego też, należało postąpić jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski