



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 11 sierpnia 2016 r.

Poz. 3318

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.318.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XX/131/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kieselice, w części dotyczącej:**

- § 3 ust. 1 w zakresie sformułowania „położonych wzdłuż chodników” oraz sformułowania „jeśli:

1) powstały w godzinach nocnych - najpóźniej do godziny 12<sup>00</sup>;

2) powstały w godzinach od 7 do 22 - w ciągu sześciu godzin od momentu ich powstania.”

- § 3 ust. 2 i ust. 3,

- § 6,

- § 18 ust. 2 pkt 2

załącznika do uchwały.

#### Uzasadnienie:

Rada Miejska w Kisielicach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), podjęła w dniu 29 czerwca 2016 r. uchwałę, o której mowa na wstępie, przyjmując Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kieselice, stanowiący załącznik do uchwały.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalany przez rady gminy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a.,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Z literalnego brzmienia przywołanego unormowania wynika, iż ustawodawca zawarł w nim wyczerpująco kwestie, które powinny zostać uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Rada gminy uchwalając regulamin nie może zamieszczać w nim postanowień wykraczających poza zakres przywołanego przepisu. Przepis art. 4 ust.2 ustawy ma charakter zamknięty, co oznacza, że organ stanowiący gminy nie może określać w regulaminach utrzymania czystości i porządku kwestii, które nie mieszczą się w zakresie powyższych zagadnień (por. Wyrok WSA w Olsztynie z dn. 27.11.2007r. sygn. akt: II SA/OL 968/07). Nakładanie bowiem na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich, zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Zatem wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartego w przepisie art. 4 ust.2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa.

W trakcie badania uchwały Nr XX/131/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach pod kątem zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdził, iż postanowienia zawarte w § 3 ust. 1 w zakresie sformułowania „jeśli: 1) powstały w godzinach nocnych - najpóźniej do godziny 12<sup>00</sup>;

- 2) powstały w godzinach od 7 do 22 - w ciągu sześciu godzin od momentu ich powstania.”, oraz postanowienia §3 ust. 2 i ust. 3 Regulaminu, wykraczają poza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nakazują bowiem właścicielom nieruchomości uprzątnięcie nieczystości w określonym czasie, a nadto zobowiązują właścicieli do posypywania zalegającego lodu, piaskiem bądź innym stosownym środkiem w celu zlikwidowania jego śliskości. Zobowiązują także właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń w sposób niepowodujący zakłóceń w ruchu pieszym i pojazdów oraz umożliwiającą zabranie zanieczyszczeń przez gminę lub zarządcę drogi.

Należy zauważyć, iż art. 4 ust. 2 pkt1 lit. b) ustawy upoważnia Radę do określenia w Regulaminie jedynie wymagań dotyczących uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, natomiast nie zawiera upoważnienia do określenia przez Radę częstotliwości wykonania czynności uprzątnięcia zanieczyszczeń, jak również nie zawiera upoważnienia do określania sposobu i miejsca gromadzenia błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 lipca 2014 r. sygn.. akt: II SA/GI 258/14).

Nadto postanowienie § 3 ust. 1 w zakresie, w jakim zobowiązuje właścicieli „nieruchomości położonych wzdłuż chodników” do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, zostało podjęte bez podstawy prawnej. Obowiązki właścicieli nieruchomości położonych wzdłuż chodników reguluje art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b) ustawy, Rada winna określić wymagania dla wszystkich właścicieli nieruchomości (niezależnie czy położone są wzdłuż chodników, czy też nie) w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych nieczystości z części nieruchomości służących do użytku publicznego.

W §6 Regulaminu ustanowiono zakazy:

- 1) wrzucania do urządzeń przeznaczonych do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych:

- a) *śniegu, lodu, gorących popiołów, żużli,*
- b) *odpadów takich jak: odpady budowlane i rozbiórkowe, przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, które należy zbierać oddzielnie i usuwać na zasadach określonych w niniejszym regulaminie oraz w sposób, który regulują inne akty prawne, w tym ustawa o odpadach;*
- 2) *umieszczania w urządzeniach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych odpadów pochodzących z działalności gospodarczej.*
- 3) *wrzucania do koszy ulicznych odpadów pochodzących z gospodarstw domowych oraz z działalności handlowej, produkcyjnej i usługowej;*
- 4) *zbierania odpadów poza urządzeniami do nich przeznaczonymi.”*

Wprowadzenie powyższych zakazów nie znajduje podstawy prawnej w delegacji ustawowej art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wykraczają one poza zawarte w tym przepisie upoważnienie. Wymienione w §6 zakazy wynikają z innych aktów prawnych, w tym z ustawy o odpadach. Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasadą zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczenia ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwianiu odpadów.

W § 18 ust. 2 pkt 2 Regulaminu Rada postanowiła, iż prowadzący hodowlę zwierząt gospodarskich zobowiązani są nie dopuszczać do zanieczyszczenia terenu nieruchomości. Sformułowanie to jest nieprecyzyjne i może powodować wątpliwości zarówno co do tego, w jaki sposób należy nie dopuszczać do zanieczyszczenia nieruchomości, jak i do tego kiedy można uznać, iż do zanieczyszczenia nieruchomości doszło w stopniu naruszającym Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kisielice. Ponieważ naruszenie postanowień Regulaminu wiąże się z określonymi sankcjami dla właścicieli nieruchomości, postanowienia dotyczące wymagań i nałożonych obowiązków, winny być precyzyjne i nie budzące wątpliwości.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
Sławomir Sadowski  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski