



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 26 sierpnia 2016 r.

Poz. 3426

**UCHWAŁA NR 0102-359/16**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 26 lipca 2016 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVII/144/16 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 24 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446))

**uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr XVII/144/16 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 24 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Górowo Iławeckie w dniu 24 czerwca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVII/144/16 w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami. W dniu 30 czerwca 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 11 lipca 2016 r. zawiadomiono Gminę Górowo Iławeckie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 lipca 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Górowo Iławeckie nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2016 r. stwierdziło, co następuje: Rada Gminy Górowo Iławeckie w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały zapisała, że „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana jest bez wezwania, przelewem na rachunek bankowy Gminy, gotówką w kasie Urzędu lub za pośrednictwem inkasentów”. Zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.), rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Gminy Górowo Iławeckie ustaliła tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez dokonanie przelewu na rachunek bankowy Gminy, bądź też poprzez wpłatę gotówki do kasy Urzędu. Jednocześnie w tym samym zdaniu ustaliła, że można dokonać tej opłaty również za pośrednictwem inkasentów. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy uiścić bez wezwania, w jeden z wymienionych sposobów. Kolegium Izby stwierdza, że skoro Rada Gminy Górowo Iławeckie zdecydowała, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pobierana za pośrednictwem inkasentów, to pobieranie tej opłaty „bez wezwania” pozostaje w sprzeczności z instytucją „inkasa” i „inkasenta”. Inkaso, to warunkowa forma płatności, polegająca na pobraniu przez bank od kupującego na rzecz sprzedającego określonej należności, w zamian za wydanie powierzonych przez sprzedającego dokumentów, zgodnie z ustalonymi warunkami. W przedmiotowej sprawie instytucja inkasa, to nic innego jak pobieranie określonej opłaty – za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości uchwalonej przez radę gminy - przez wyznaczone osoby - inkasentów. Inkasentem, zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.), jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania danej opłaty lub podatku – w tym przypadku opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - i wpłacenia jej we właściwym terminie organowi podatkowemu – w tym przypadku do Urzędu Gminy. Tak, więc inkasent znając wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pobiera ją od właścicieli nieruchomości i wpłaca właściwemu rzeczowo i miejscowo urzędowi gminnemu w wyznaczonym czasie, określonym uchwałą rady gminy. Ponadto wprowadzenie zapisu przez Radę Gminy Górowo Iławeckie, że opłata płatna będzie „bez wezwania”, „za pośrednictwem inkasentów”, może również oznaczać, iż to osoba zobowiązana do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma obowiązek udać się do inkasenta i dokonać tej opłaty bezpośrednio u inkasenta, skoro zdecydowała się na taki tryb uregulowania swoich należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tak, więc określenie zarówno „bez wezwania”, jak też określenie „za pośrednictwem inkasentów” są niewłaściwe, bowiem wzajemnie się wykluczają i jednocześnie pozostają w sprzeczności, jak to wyżej napisano, z instytucją „inkasa”. Ponieważ kwestionowane zapisy przedmiotowej uchwały mieszczą się w jednej jednostce redakcyjnej, razem z zapisami niekwestionowanymi przez Kolegium Izby postanowiono unieważnić tę jednostkę redakcyjną w całości.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**