



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 27 września 2016 r.

Poz. 3758

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.336.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 19 września 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Braniewie nr XXIV/154/16 z dnia 25 sierpnia 2016 r., w sprawie ustalenia Regulaminu korzystania ze Stadionu Miejskiego położonego przy ul. Botanicznej 4 w Braniewie, w części:

- § 3 ust. 1 załącznika do uchwały
- § 7 zdanie pierwsze załącznika do uchwały
- § 13 ust. 3 i ust. 4 załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 5 września br., powołując jako podstawę art. 18 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Braniewie, ustaliła Regulamin korzystania ze stadionu Miejskiego, w formie załącznika do uchwały.

W zakwestionowanych przepisach załącznika do uchwały, Rada postanowiła, iż wejście na Stadion jest równoznaczne z przyjęciem i przestrzeganiem Regulaminu, a nadto, wprowadziła przepisy dotyczące zasad odpowiedzialności prawnej.

W tym zakresie, w treści § 7 zdanie pierwsze Regulaminu, Rada postanowiła, iż organizator imprezy odpowiedzialny jest za bezpieczeństwo uczestników imprezy oraz właściwą organizację, porządek i dyscyplinę podczas trwania imprezy, natomiast w przepisach § 13 ust. 3 i ust. 4 załącznika do uchwały, wskazała, że zarządca nie ponosi odpowiedzialności za zgubione oraz pozostawione na terenie Stadionu przedmioty, sprzęt, pieniądze, ani też za wypadki spowodowane przez osoby, które samowolnie korzystają ze Stadionu i jego urządzeń.

W ocenie organu nadzoru, zakwestionowane wyżej przepisy, nie mieszczą się w zakresie upoważnienia ustawowego.

Materialną podstawę podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym, rada gminy upoważniona została do stanowienia aktów prawa miejscowego, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Stanowienie przez radę gminy prawa powszechnie obowiązującego, na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej zawartej w art. 40 ust. 2 powyższej ustawy, jest możliwe tylko w ramach przyznanym gminie kompetencji, związanych z realizacją nałożonych na nią zadań. W orzecznictwie sądowym oraz doktrynie przyjmowane jest jednolicie, że poprzez pojęcie „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” należy rozumieć ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach (podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 26 kwietnia 2012 r. sygn. akt IV SA/Po 169/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 stycznia 2014 r. sygn. akt IV SA/Wr 641/13, także

Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 28 października 2015r., znak PN.4131.287.2015).

Wobec powyższego, Rada Miejska w Braniewie, uchwalając regulamin korzystania ze Stadionu Miejskiego, była uprawniona do uregulowania wyłącznie norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie tego obiektu.

Przepisy dotyczące domniemania akceptacji postanowień Regulaminu jak również określające zasady odpowiedzialności prawnej, wykraczają poza delegację ustawową.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki