



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 10 października 2016 r.

Poz. 3906

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.348.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 6 października 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 r, poz. 446) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVII/378/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu targowisk miejskich zlokalizowanych na terenie miasta Olsztyna w części dotyczącej:**

- § 4 ust. 2,
- § 10 ust. 4,
- § 10 ust. 5 zdanie drugie,
- § 15

załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 7 września br., powołując jako podstawę art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta Olsztyna, ustaliła regulamin targowisk miejskich zlokalizowanych na terenie miasta Olsztyna przy ulicach: Wilczyńskiego, Kolejowej i Grunwaldzkiej, stanowiący załącznik do uchwały.

W regulaminie targowisk miejskich, Rada Miasta Olsztyna, wprowadziła przepisy dotyczące obowiązków zarządcy targowisk oraz zasady odpowiedzialności prawnej.

W tym zakresie, w treści § 4 ust. 2 Regulaminu, Rada postanowiła, iż Zarządca targowisk miejskich ma w szczególności obowiązek: utrzymywać w czystości teren targowisk miejskich, organizować techniczną i sanitarną obsługę targowisk miejskich, konserwować i remontować majątek trwały znajdujący się na targowiskach miejskich, prowadzić targowiska miejskie w sposób umożliwiający ruch kołowy i pieszy na ich terenie oraz przylegających bezpośrednio do nich ulicach, wykonywać inne czynności zlecone przez Prezydenta Olsztyna związane z prawidłowym prowadzeniem targowisk miejskich. Obowiązków Zarządy targowisk, dotyczy także przepis § 15 załącznika do uchwały, w którym postanowiono, iż Zarządca zobowiązany jest do informowania właściwych służb o przypadkach naruszeń obowiązujących przepisów prawa.

Ponadto, w treści § 10 ust. 4 załącznika do uchwały, Rada wskazała, że za znajdujące się na terenie targowiska towary, opakowania i urządzenia oraz ich należyte składowanie i zabezpieczenie odpowiada właściciel towaru oraz, że wszelkie pozostawione przedmioty będą usuwane na koszt i ryzyko handlującego (§ 10 ust. 5 zdanie drugie).

W ocenie organu nadzoru, zakwestionowane wyżej przepisy, dotyczące postępowania zarządcy obiektów, spraw bieżącego zarządu obiektem oraz określenie zasad odpowiedzialności prawnej użytkowników obiektu, w sposób istotny naruszają prawo, gdyż zawarte w nich regulacje nie mieszczą się w zakresie upoważnienia ustawowego.

Materialną podstawę podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym, rada gminy upoważniona została do stanowienia aktów prawa miejscowego, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Stanowienie przez radę gminy prawa powszechnie obowiązującego, na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej zawartej w art. 40 ust. 2 powyższej ustawy, jest możliwe tylko w ramach przyznanych gminie kompetencji, związanych z realizacją nałożonych na nią zadań. W orzecznictwie sądowym oraz doktrynie przyjmowane jest jednolicie, że poprzez pojęcie "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej" należy rozumieć ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach (podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 26 kwietnia 2012 r. sygn. akt IV SA/Po 169/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 stycznia 2014 r. sygn. akt IV SA/Wr 641/13, także Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 28 października 2015 r., znak PN.4131.287.2015).

Wobec powyższego, Rada Miasta Olsztyna, uchwalając regulaminy targowisk, była uprawniona do uregulowania wyłącznie norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie tych obiektów. Należy również wskazać, iż zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (regulaminy korzystania z obiektów i urządzeń) - jak sama treść przepisu wskazuje - nie są adresowane do podmiotów nimi zarządzających, lecz do podmiotów korzystających z owych obiektów i urządzeń. Podkreślić zatem należy, iż przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie tworzenia zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, natomiast poza zakresem wskazanego upoważnienia pozostają sprawy związane z zasadami i trybem gospodarowania i korzystania z tego mienia przez podmiot nim zarządzający.

Rada gminy, nie będąc umocowaną do sprawowania zarządu mieniem gminnym (w tym obiektami użyteczności publicznej, jakimi są obiekty targowe), nie może decydować o zakresie obowiązków administratora, związanych z bieżącym zarządem mieniem. Rada nie może także regulować kwestii dotyczących zasad odpowiedzialności prawnej podmiotów korzystających z targowiska lub powierzchni handlowej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki