



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 10 października 2016 r.

Poz. 3909

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.351.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 6 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) stwierdzam nieważność uchwały nr XXIV/166/2016 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kozłowo, w części dotyczącej :

- § 4 ust.2 pkt 3,
- § 4 ust.2 pkt 4,
- § 11 ust. 5 i 6,
- § 15 ust. 2, załącznika do uchwały.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy w Kozłowie, działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 roku, poz. 250), przyjęła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kozłowo, stanowiący załącznik do ww. uchwały.

W § 4 ust. 2 pkt 3 regulaminu, Rada Gminy Kozłowo postanowiła, iż opakowania po żywności, napojach itp. przeznaczone do selektywnego zbierania należy umyć przed złożeniem do pojemnika worka. Natomiast w § 4 ust.2 pkt 4 zostało przyjęte postanowienie, iż opróżnione opakowania należy, jeżeli rodzaj materiału na to pozwala, zgnieść przed złożeniem do worka. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a stanowi, iż prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4 a. Z treści przytoczonego przepisu nie wynika, iż Rada została wyposażona w kompetencje do nakładania obowiązków na właścicieli nieruchomości w postaci mycia opakowań przeznaczonych do selektywnego zbierania oraz ich zgniatania przed włożeniem do worka. W związku z tym należy uznać, iż Rada Gminy Kozłowo przekroczyła delegację ustawową określoną w ww. przepisie, bowiem nie określa on sposobu wg którego powinno nastąpić prowadzenie selektywnego składowania odpadów komunalnych.

W § 11 ust. 5 Rada Gminy Kozłowo, postanowiła, iż „Dla Ekologicznego Związku Gmin „Działdowszczyzna” ustanawia się instalacje regionalne do przetwarzania odpadów komunalnych”. Natomiast w § 11 ust. 6 Rada przyjęła postanowienie, iż „Instalacjami zastępczymi dla Ekologicznego Związku gmin Działdowszczyzna ustanawia się Instalacje zarządzane przez ZUOK RUDNO Sp. Z.o.o. w Rudnie”. Postanowienia regulaminu są niezgodne z obowiązującym prawem, gdyż na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania. Ponadto zgodnie z § 1 przedmiotowego Regulaminu, określa on szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku w gminie Kozłowo. Zatem Rada Gminy nie jest władna do ustanawiania instalacji

regionalnych dla innych gmin a jedynie została wyposażona w uprawnienia do stanowienia tego typu postanowień dotyczących gminy Kozłowo.

W § 15 ust. 2 Regulaminu, Rada użyła zwrotu „oraz każdorazowo w przypadku wystąpienia populacji gryzoni na terenie nieruchomości. Wprowadzając powyższą regulację Rada przekroczyła delegację ustawową ponieważ zgodnie z art. 4 ust.2 pkt 8 ustawy zgodnie, z którym organ stanowiący jest uprawniony tylko i wyłącznie do określania terminów deratyzacji oraz wskazania obszarów objętych tym obowiązkiem. Sformułowanie „každorazowo” nie spełnia tego wymogu, bowiem nie jest określeniem terminu.

Uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia omawianego regulaminu winna zawierać pełny zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinna zawierać postanowień, które wykraczałyby poza jego zakres. Nakładanie bowiem na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich, zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Zatem wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartego w przepisie art. 4 ust. 2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa, w związku z czym należy stwierdzić nieważność ww. postanowień uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki