



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 12 października 2016 r.

Poz. 3931

UCHWAŁA NR 0102-416/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 26 września 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XX/198/2016 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 13 września 2016 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i ustalenia ich wynagrodzenia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr XX/198/2016 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 13 września 2016 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i ustalenia ich wynagrodzenia.

Uzasadnienie

Rada Gminy Gietrzwałd w dniu 13 września 2016 r. podjęła uchwałę Nr XX/198/2016 w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i ustalenia ich wynagrodzenia. W dniu 16 września 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 21 września 2016 r. zawiadomiono Gminę Gietrzwałd, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 września 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gietrzwałd nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 26 września 2016 r. stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Gietrzwałd zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, zaś w § 2 wyznaczyła inkasentów. Z kolei w § 3 uchwały Rada Gminy Gietrzwałd postanowiła, że „inkasenci o których mowa w § 2 są uprawnieni i zobowiązani do pobierania opłaty na obszarze ich działania”. Instytucja inkasa została uregulowana w art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwy terminie organowi podatkowemu. Z art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika natomiast, że przepisy ustawy Ordynacja podatkowa mają zastosowanie w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, iż radzie gminy przyznana została jedynie kompetencja do zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Brak jest natomiast podstaw prawnych do stanowienia przez radę gminy o obowiązkach i uprawnieniach inkasentów, tak jak uczyniła Rada Gminy Gietrzwałd w § 3 badanej uchwały. Obowiązki i uprawnienia inkasentów wynikają bowiem z art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa i na podstawie art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mają zastosowanie w kwestiach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, za istotne naruszenie prawa, uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym i zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 marca 2016 r., sygn. I SA/Ol 33/16.), Kolegium Izby uznało, że postanowienia § 3 badanej uchwały, wykraczające poza zakres uprawnień Rady Gminy Gietrzwałd określonych w art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sposób istotny naruszają ten przepis. W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf