



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 22 listopada 2016 r.

Poz. 4607

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.385.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016, poz. 446) stwierdzam nieważność uchwały nr XXIII/191/2016 Rady Miasta Lubawa z dnia 26 października 2016 r. zmieniającej uchwałę nr XX/155/2008 Rady Miasta Lubawa z dnia 28 maja 2008 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Lubawa z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### UZASADNIENIE:

Uchwałą o której mowa na wstępie, Rada Miasta Lubawa, powołując się na art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 296), wprowadziła zmianę do uchwały z dnia 28 maja 2008r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Lubawa.

W zmienianym § 8 załącznika do uchwały Rada Miasta postanowiła, że osoby biorące udział w konsultacjach powinny zamieszkiwać na terenie Gminy Miejskiej Lubawa z zamiarem stałego pobytu.

Zdaniem organu nadzoru powyższy przepis uchwały rażąco narusza prawo.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądownoadministracyjnym, w uchwale podjętej na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy "powinna m.in. określić, kto inicjuje konsultację, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej" (tak wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 czerwca 2006 r., II SA/Op 213/06, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 stycznia 2014 r., sygn. akt I SA/Gl 1291/13). W delegacji ustawowej art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się natomiast ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę. W przepisach art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani nie odsyła do innych aktów prawa. Wobec czego określenie, w kwestionowanej uchwale, kręgu mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych stanowi przekroczenie przez Radę Miasta Lubawa zakresu delegacji ustawowej.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności orzeczono jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki