



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 30 listopada 2016 r.

Poz. 4774

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.394.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały **Nr XXV/198/2016 Rady Gminy Barciany** z dnia 27 października 2016 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości **w części dotyczącej § 1 ust. 1 pkt 4 oraz § 5 ust 4, a także § 1 ust. 2.**

UZASADNIENIE:

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Barciany, powołując się na art. 6r ust. 3, 3a, 3b, 3c i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.), ustaliła szczegółowy sposób oraz zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała Rady Gminy, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażący narusza prawo.

W myśl art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.), rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W myśl wynikającej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zasady legalizmu organy władzy publicznej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to m.in., iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, tak aby nie naruszała jakichkolwiek przepisów ustawowych.

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21, z późn. zm.), w art. 3 ust. 1 pkt 7 definiuje pojęcie odpady komunalne – rozumie się przez nie odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszane z odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. W ust. 3 ww. art. 3 ustawy o odpadach, stanowi się z kolei, że odpady niebezpieczne oznaczają odpady wykazujące co najmniej jedną spośród właściwości niebezpiecznych. Właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi, określa załącznik nr 3 do ustawy.

Z przytoczonych powyżej przepisów wynika, że pojęcia odpady komunalne i odpady niebezpieczne, nie są tożsame. Tym samym, Rada Gminy określając szczegółowy sposób oraz zakres świadczenia usług w zakresie

odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie miała kompetencji do normowania obowiązków dotyczących innych odpadów niż odpady komunalne, stąd konieczne jest zakwestionowanie § 1 ust. 1 pkt 4 oraz § 5 ust. 4 ww. uchwały.

Zakwestionowany musi zostać również § 1 ust. 2 uchwały stanowiący, że ilość odpadów komunalnych, które będą odbierane od właścicieli nieruchomości określa się przyjmując średnią ilość odpadów komunalnych na 1 mieszkańca pomnożoną przez ilość mieszkańców zamieszkałych na danej nieruchomości.

Przepisem tym Rada Gminy Barciany, w sposób nieuprawniony, ograniczyła faktycznie ilości odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Bezsprzecznym jest, że zgodnie art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednakże cytowany przepis uchwały nie wskazuje ww. rodzajów odpadów komunalnych, których te ograniczenia w myśl ww. przepisu dotyczą. Wskazuje natomiast, że odpady komunalne, będą odbierane od właścicieli nieruchomości w ilości odpowiadającej średniej ilości odpadów komunalnych na 1 mieszkańca pomnożonej przez ilość mieszkańców zamieszkałych na danej nieruchomości, co jest niedopuszczalne (patrz. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 stycznia 2016 r., sygn. akt II FSK 3132/13).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki