



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 1 grudnia 2016 r.

Poz. 4818

**UCHWAŁA NR 0102-478/16**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 10 listopada 2016 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIX/204/2016 Rady Gminy Stawiguda z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty miejscowej oraz zasad jej ustalania, poboru i terminów płatności.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

**uchwała, co następuje**

Stwierdza się nieważność § 4 ust. 1 Uchwały Nr XIX/204/2016 Rady Gminy Stawiguda z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty miejscowej oraz zasad jej ustalania, poboru i terminów płatności.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Stawiguda w dniu 27 października 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XIX/204/2016 w sprawie określenia wysokości stawek opłaty miejscowej oraz zasad jej ustalania, poboru i terminów płatności. W dniu 2 listopada 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w celu zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 3 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Stawiguda, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 10 listopada 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Stawiguda Pani Lucyna Stemplińska uczestniczyła w posiedzeniu Kolegium Izby i zapytała o możliwość stwierdzenia nieważności tylko drugiego zdania § 4 ust. 1 uchwały. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. W § 3 badanej uchwały Rada Gminy Stawiguda zarządziła pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów. W § 4 ust. 1 uchwały Rada Gminy Stawiguda ustaliła wynagrodzenie za pobór opłaty miejscowej w wysokości 10% sumy zainkasowanej opłaty. Wynagrodzenie płatne miałyby być w ciągu 10 dni od daty złożenia dokumentu w postaci rachunku lub faktury. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uprawnienia prawodawcze organu stanowiącego gminy w zakresie poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso określają powołane wyżej przepisy oraz art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie, z którymi rada gminy może zarządzić pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określać inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada gminy może także wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowienia § 4 ust. 1 badanej uchwały w zakresie określenia terminu wypłacania wynagrodzenia inkasentom, który to termin uzależniony został od daty złożenia rachunku lub faktury, wykraczają poza wymieniony wyżej zakres ustawowych kompetencji przyznanych radzie gminy do zarządzenia poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, a także do możliwości wprowadzenia obowiązku prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej. Brak jest, bowiem podstaw prawnych do uzależniania przez Radę Gminy Stawiguda terminu wypłaty inkasentom wynagrodzenia od złożenia przez nich stosownych rachunków czy też faktur. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdzając przekroczenie, przez Radę Gminy Stawiguda, zakresu upoważnienia, wynikającego z art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, do zarządzenia poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, poprzez ustalenie terminu wypłaty tego wynagrodzenia inkasentom i uzależnienie wypłaty od złożenia rachunków i faktur, uznało, iż w sposób istotny został naruszony powołany wyżej przepis art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Z-ca Prezesa Regionalnej  
Izby Obrachunkowej w  
Olsztynie**

**Bogdan Gaber**