



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 5 grudnia 2016 r.

Poz. 4936

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.408.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym / Dz.U. z 2016 roku, poz. 446 z późn. zm./ stwierdzam nieważność § 1 ust. 1 w zakresie sformułowania „w drodze decyzji”, § 1 ust. 2 w zakresie sformułowania „zrzeszonym w klubach sportowych”, § 4 pkt 3 w zakresie sformułowania „po uzyskaniu pozytywnej opinii klubu sportowego, do którego należy”, § 5 pkt 5, § 15 w zakresie sformułowania „oraz jego macierzysty klub sportowy”, § 16 uchwały Nr 102/XVI/16 Rady Gminy Kiwity z dnia 28 października 2016 roku w sprawie zasad i trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów sportowych zawodnikom osiągającym wysokie wyniki sportowe.

#### **Uzasadnienie:**

Rada Gminy Kiwity, w dniu 28 października 2016 roku, podjęła uchwałę Nr 102/XVI/16 w sprawie zasad i trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów sportowych zawodnikom osiągającym wysokie wyniki sportowe.

W § 1 uchwały Rada postanowiła, że Wójt Gminy Kiwity przyznaje w drodze decyzji, indywidualne stypendia sportowe, szczególnie uzdolnionym zawodnikom, zamieszkującym Gminę Kiwity, lub reprezentującym kluby sportowe, działające na terenie Gminy Kiwity, w dyscyplinach sportowych, w kategoriach młodzieżowych, określonych przez poszczególne polskie związki sportowe. Stypendium sportowe może być przyznane za osiągnięcie wysokich wyników sportowych, zawodnikom zrzeszonym w klubach sportowych, którzy w roku poprzedzającym przyznanie stypendium, spełniają łącznie następujące warunki: nie ukończyli 21 roku życia, są medalistami minimum szczebla wojewódzkiego w swojej kategorii wiekowej lub są członkami kadry narodowej, a w przypadku gier zespołowych reprezentowali minimum województwo w oficjalnych rozgrywkach, biorą udział w szkoleniu kadry wojewódzkiej lub szkoleniu centralnym kadry narodowej w swoich kategoriach wiekowych/ o ile takie są prowadzone/.W § 4 pkt 3 uchwały Rada postanowiła, że stypendium przyznawane jest na pisemny wniosek zawodnika, po uzyskaniu pozytywnej opinii klubu sportowego, do którego należy. W § 5 pkt 5 uchwały Rada postanowiła, że wniosek o przyznanie stypendium musi zawierać oświadczenie klubu o przynależności i reprezentowaniu przez zawodnika klubu sportowego. W § 15 uchwały Rada postanowiła, że o pozbawieniu stypendium Wójt Gminy Kiwity zawiadamia na piśmie zawodnika, oraz jego macierzysty klub sportowy. W § 16 uchwały Rada postanowiła, że stypendium wypłacone w oparciu o nieprawdziwe dane podlega zwrotowi wraz z odsetkami ustawowymi liczonymi od dnia jego wypłaty.

Zgodnie z art. 31 ust.1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie / Dz.U. z 2016 roku, poz. 176/ jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe, oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych, za osiągnięte wyniki sportowe. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania, oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego, oraz osiągnięty wynik sportowy.

Z redakcji § 1 ust. 2, § 4, § 5 pkt 5 uchwały wynika, że Rada Gminy Kiwity pozbawiła prawa do stypendiów sportowych zawodników niezrzeszonych w żadnych klubach sportowych, ograniczając ten krąg do zawodników zrzeszonych w klubach sportowych. Co prawda z § 1 ust. 1 uchwały wynika, że Wójt przyznaje stypendia sportowe, szczególnie uzdolnionym zawodnikom, zamieszkującym Gminę Kiwity, lub

reprezentującym kluby sportowe, działające na terenie Gminy Kiwity, lecz z postanowień § 4 uchwały /stypendium przyznawane jest na pisemny wniosek klubu sportowego, do którego należy zawodnik, właściwego związku sportowego, lub zawodnika, po uzyskaniu pozytywnej opinii klubu sportowego, do którego należy/, jak też z postanowień § 5 pkt 5 uchwały/ wniosek o przyznanie stypendium musi zawierać oświadczenie klubu, o przynależności i reprezentowaniu przez zawodnika klubu sportowego/, wynika, że Rada ogranicza przyznanie stypendiów jedynie do zawodników należących do klubu sportowego. Takie działanie Rady Gminy Kiwity należy uznać za istotne naruszenie art. 31 ust.1 ustawy o sporcie i przekroczenie delegacji ustawowej, wynikającej z tego przepisu. Należy bowiem podkreślić, że katalog podmiotów, które będą mogły otrzymać stypendia sportowe został określony przez ustawodawcę. Przepis art. 31 ust.1 ustawy o sporcie rozstrzyga, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe, oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych, za osiągnięte wyniki sportowe. Rada nie jest władna doprecyzować tego katalogu, ani go zmieniać- wyrok WSA w Gdańsku z dnia 30 czerwca 2016 roku, sygn. akt III SA/Gd 303/16 Lex nr 2078302. Tym bardziej, że ustawodawca, w art. 31. ust. 1 ustawy o sporcie, przewidział również inne formy działalności sportowej, a nie tylko realizowanie działalności sportowej, w formie klubu sportowego. Ustawa o sporcie nie upoważniła organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do samodzielnego określania kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania stypendiów sportowych, a tym bardziej do jego nieuzasadnionego ograniczenia. Organ stanowiący jednostek samorządu terytorialnego, określa jedynie, na podstawie art. 31 ust.3 ustawy o sporcie, w drodze uchwały szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego, oraz osiągnięty wynik sportowy. Celem ustawodawcy było więc jasne określenie w uchwale, jaka nagrodę może uzyskać dany zawodnik, osiągając określony wynik sportowy, wiedząc przy tym jakie znaczenie dla gminy ma dany sport. Jedyne więc kryterium, które może być brane pod uwagę przy przyznawaniu stypendium sportowego, to znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Postanowienie Rady, że Wójt Gminy Kiwity przyznaje w drodze decyzji indywidualne stypendia sportowe również narusza prawo, albowiem z żadnego przepisu powszechnie obowiązującego nie wynika podstawa do przyznawania stypendium w drodze decyzji administracyjnej.

Rada nie ma też podstawy prawnej do ustanowienia zasad zwrotu stypendium, o których mowa w § 16 uchwały, albowiem na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, rada gminy upoważniona jest jedynie do określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów oraz określenia wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla gminy oraz osiągnięty wynik sportowy.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Zwraca się też uwagę, że w § 8 pkt 2 uchwały Rada postanowiła, że wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia, w przypadku nie usunięcia braków formalnych wniosku, w terminie określonym w § 6 uchwały. O terminie zaś usunięcia braków formalnych wniosku stanowi § 7 uchwały, który brzmi:” w przypadku stwierdzenia braków formalnych w złożonym wniosku o przyznanie stypendium, wnioskodawca zobowiązany jest do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania do ich usunięcia”.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki