



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 grudnia 2016 r.

Poz. 5240

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.432.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr XXVIII/179/2016 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 24 listopada 2016 r. zmieniającej uchwałę Rady Miasta Bartoszyce w sprawie uchwalenia Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Miejskiej Bartoszyce.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 grudnia br., Rada Miasta Bartoszyce, powołując jako podstawę art. 7 ust. 1 pkt 13 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, dokonała zmian w obowiązującym Regulaminie korzystania z cmentarzy komunalnych.

W treści zakwestionowanego przepisu, Rada postanowiła, że dodaje się regulacje, stanowiące, iż:

1. prawo do rezerwacji grobu za życia jest prawem osobowym służącym do pochówku osoby, która je nabyła i osób jej najbliższych,
2. ww. prawo nie może być przekazywane drogą sprzedaży lub darowizny innym osobom,
3. osoba posiadająca ww. prawo, która nie zamierza z niego skorzystać, przekazuje niewykorzystane miejsce do dyspozycji zarządcy cmentarzy.

Materialną podstawę do ustanowienia Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych stanowi przepis art. 40 ust. 2 pkt 4) ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym, organy gminy, mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Pod pojęciem „zasad i trybu korzystania”, rozumieć należy ogół norm i zasad prawidłowego postępowania, obowiązujące reguły zachowania się, obowiązujący porządek zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy.

Delegacja ustawowa nie obejmuje uprawnień do kształtowania, definiowania, nakazów dysponowania, w odniesieniu do praw podmiotowych o charakterze cywilno-prawnym.

Jak wskazał Sąd Najwyższy, w wyroku z dnia 13 lutego 1979 r., sygn.: I CR 25/79, uprawnienie do grobu normują przepisy prawa cywilnego. Zasadniczo także, prawo do grobu, posiada osoba, która podpisała z zarządcą cmentarza umowę o „rezerwację”. Organ stanowiący gminy, nie może, w akcie określającym zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, regulować kwestii dotyczących uprawnień lub obowiązków stron stosunku cywilnoprawnego.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki