



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 grudnia 2016 r.

Poz. 5243

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.434.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 późn. zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXXII/183/2016 Rady Gminy Jonkowo z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Jonkowo.

UZASADNIENIE:

Rada Gminy Jonkowo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), wprowadziła zmiany do Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Jonkowo, stanowiącego załącznik do uchwały nr XXVIII/166/2016 Rady Gminy Jonkowo z dnia 13 września 2016 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Jonkowo.

W załączniku do niniejszej uchwały ustanowiła tekst jednolity Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Jonkowo.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 grudnia 2016 roku.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 01 stycznia 2017 r.

W ocenie organu nadzoru, ustalenie takiego sposobu wejścia w życie uchwały rażąco narusza prawo.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, zgodnie z jego treścią akt prawa miejscowego. Nie budzi wątpliwości, iż w myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone.

Ust. 2 ww. art 88 Konstytucji RP, stanowi z kolei, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia.

Ustalając zatem termin wejścia aktu w życie ustawodawca, nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu normatywnego do momentu jego wejścia w życie (dwa tygodnie), ale także wprowadził de facto nakaz rozdzielenia dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia aktu

normatywnego, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniej *vacatio legis* (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. akt II GSK 632/10) i wskazuje na konieczność wyartykułowania faktu wejścia w życie aktu prawnego.

Mając na uwadze powyższe uznać trzeba, że Rada Gminy Jonkowo nie określiła wejścia w życie uchwały. Stanowi to rażące naruszenie obowiązującego porządku prawnego i przekłada się bezpośrednio na jej ważność.

Na marginesie należy wskazać, iż Rada Gminy Jonkowo w sposób nieuprawniony wprowadziła do tekstu jednolitego Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Jonkowo, stanowiącego załącznik do uchwały, postanowienia § 16. Rozstrzygnięciem nadzorczym znak: PN.4131.365.2016 z dnia 17 października 2016 roku Wojewoda Warmińsko-Mazurski stwierdził nieważność uchwały Nr XXVIII/166/2016 Rady Gminy Jonkowo z dnia 13 września 2016 r., w sprawie uchwalenia Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Jonkowo m.in. w części dotyczącej § 16 załącznika do tej uchwały. Akt nadzoru został doręczony do Urzędu Gminy w dniu 19 października 2016 roku, tym samym wobec upływu 30 dniowego terminu do zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego uzyskało ono przymiot prawomocności. Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności Regulaminu we wskazanej wyżej części, spowodowało utratę mocy obowiązującej tego zapisu ze skutkiem *ex tunc* - czyli od dnia jego uchwalenia przez Radę Gminy. Skoro zatem przedmiotowy zapis został wyeliminowany z obrotu prawnego, to niedopuszczalnym jest jego powoływanie w uchwale.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekł jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki