



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 stycznia 2016 r.

Poz. 114

UCHWAŁA NR 0102-397/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 listopada 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XII/50/2015 Rady Gminy Godkowo z dnia 29 października 2015 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych w gminie Godkowo na rok 2016 oraz zwolnień w podatku od środków transportowych

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 1 pkt 7 oraz § 3 Załącznika nr 1 do uchwały Nr XII/50/2015 Rady Gminy Godkowo z dnia 29 października 2015 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych w gminie Godkowo na rok 2016 oraz zwolnień w podatku od środków transportowych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Godkowo w dniu 29 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr XII/50/2015 w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych w gminie Godkowo na rok 2016 oraz zwolnień w podatku od środków transportowych. W dniu 02 listopada 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 12 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Godkowo, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 16 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Godkowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.) w związku z art. 9 pkt 9 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) od dnia 1 stycznia 2016 r. rada gminy określa w drodze uchwały, wysokość stawek od środków transportowych z tym, że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy: a) mniejszej niż 22 miejsca - 1.918,50 zł, b) równej lub większej niż 22 miejsca - 2.425,51 zł. W § 1 pkt 7 Załącznika do badanej uchwały, która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., Rada Gminy Godkowo określiła stawkę podatku od środków transportowych „Od autobusów w zależności od liczby miejsc do siedzenia, uwzględniając rok produkcji Wyprodukowane do roku 1990 i po roku 1990a) mniej niż 22 miejsc: 1.350,- zł, 1.150,- zł b) równej lub wyższej niż 22 miejsca: 1.650 zł 1.350,- zł”. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w oparciu o powołane wyżej przepisy art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 9 pkt 9 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw stwierdza, że od 1 stycznia 2016 r. rada gminy określa w drodze uchwały wysokość stawki podatku od środków transportowych od autobusu od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy, nie zaś od autobusów od liczby miejsc do siedzenia, jak to ustaliła Rada Gminy Godkowo. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie ustalenie przez Radę Miejską w Reszlu stawki podatku od środków transportowych dla kategorii nieprzewidzianej w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych w sposób istotny narusza art. art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zw. z art. 9 pkt 9 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw. Kolegium Izby stwierdza również, że w § 3 Załącznika do uchwały Nr XII/50/2015 z dnia 29 października 2015 r. Rada Gminy Godkowo postanowiła zwolnić od podatku od środków transportowych: 1) środki transportowe wykorzystywane wyłącznie do celów przeciwpożarowych 2) autobusy wykorzystywane do przewozu dzieci do szkół i ze szkół. Zgodnie z art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Stosownie do art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1, z wyjątkiem zwolnień dotyczących pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 2, 4 i 6. Akt normatywny, który przewiduje ulgi lub zwolnienia w spłacie należności pieniężnych, zorientowane na pomoc dla przedsiębiorców, posiada niewątpliwie cechy konstytutywne programu pomocowego. W przypadku, gdy zapisy uchwały rady gminy stanowią o pomocy publicznej lub pomocy de minimis, udzielenie jej następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy, określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.), projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Wskazany powyżej obowiązek przedkładania projektów programów pomocowych Prezesowi UOKiK stanowi, zdaniem Kolegium, element konieczny procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis. Zgodnie zaś z ukształtowanym stanowiskiem orzecznictwem regionalnych izb obrachunkowych, uchwała przewidująca udzielenie pomocy de minimis, podjęta bez uprzedniego przesłania projektu do Prezesa Urzędu Ochrony

Konkurencji i Konsumentów – jest nieważna w tym zakresie, w którym przewiduje udzielanie pomocy de minimis (porównaj: uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 23 grudnia 2009 r. Nr 107/2009, uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 3 stycznia 2013 r. Nr 1/I/2013, uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 16 kwietnia 2014 r. Nr 10/17/2014). Powyższy stan faktyczno-prawny wskazuje, że w sposób istotny naruszone zostały postanowienia art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, albowiem podjęcie badanej Uchwały nastąpiło z pominięciem zgłoszenia programu pomocowego Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów. Tym samym, zaniechanie zgłoszenia uprawnionemu organowi projektu uchwały Nr XII/50/2015 Rady Gminy Godkowo z dnia 29 października 2015 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych w gminie Godkowo na rok 2016 oraz zwolnień w podatku od środków transportowych, w której przewiduje się udzielenie pomocy de minimis, implikuje stwierdzeniem naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Niedopełnienie przedmiotowego obowiązku narusza w sposób istotny powołany powyżej przepis ustawy, co uzasadnia orzeczenie nieważności § 3 Załącznika do uchwały Nr XII/50/2015 Rady Gminy Godkowo. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf