



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 8 stycznia 2016 r.

Poz. 123

**UCHWAŁA NR 0102-432/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 26 listopada 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XV/104/2015 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 22 października 2015 r. sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Giżycko oraz trybu zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie**

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 poz. 1515)

**uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność § 3 oraz § 5 ust. 2 pkt 2 oraz pkt 3 Załącznika Nr 2 uchwały Nr XV/104/2015 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 22 października 2015 r. sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Giżycko oraz trybu zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Giżycku na sesji w dniu 22 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr XV/104/2015 sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Giżycko oraz trybu zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. W dniu 04 listopada 2015 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 18 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Miejską Giżycko, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Miejskiej w Giżycku – Dyrektor Miejskiego Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli w Giżycku - uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stwierdził m.in., że konsultował się w tej sprawie z radcą prawnym i po tych rozmowach doszli do wniosku, że te zapisy uchwały nie przekraczają kompetencji; stwierdził także, że „nie odnosimy się do trybu tylko, co informacja powinna zawierać. Bez tej informacji nie wywiążemy się z obowiązku udzielenia dotacji w transzach. Przy uczniach niepełnosprawnych bardzo pomocny jest ten zapis”. Z kolei pkt 3 b - „zapis niezbędny do rozliczenia między gminami ościennymi.” Dodał również, że zapisy § 5 ust. 2 pkt 2 - „Można by było zweryfikować, ten zapis jest niepotrzebny, rzeczywiście to jakaś zaszłość.” Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Giżycku ustaliła, iż: „W przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego wysokości wydatków bieżących przewidzianych na utrzymanie ucznia w prowadzonych przez gminę szkołach lub przedszkolach, ulegają również zmianie kwoty dotacji należne podmiotom, którym dotacje ustala się według tych wydatków – poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetowych”. W § 5 ust. 2 pkt 2 Rada Miejska uchwaliła, że w informacji miesięcznej, którą uprawniony podmiot składa do dziesiątego dnia każdego miesiąca do organu dotującego, należy podać łączną kwotę dotacji narastająco od początku roku kalendarzowego do końca poprzedniego miesiąca. Taki sam zapis Rada Miejska powtórzyła w pkt 3 Załącznika Nr 2 do uchwały. Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zaś art. 90 ust. 4 stwierdza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Wymienione artykuły stanowią, iż kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego przy udzielaniu dotacji dla szkół i przedszkoli publicznych i niepublicznych zostały ściśle określone i sprowadzają się do regulowania trybu udzielania i rozliczania tych dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania oraz ustalenia terminów i sposobu rozliczenia tych dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji. Zasady te zostały ściśle określone przez ustawodawcę zarówno w art. 80, jak i art. 90 ustawy o systemie oświaty. Modyfikacja tych zasad jest niedopuszczalna. Kolegium Izby stwierdza, że treść § 3 przedmiotowej uchwały powoduje istotną modyfikację ustawowych zasad udzielania dotacji wynikających m.in. z art. 80 ust. 2, ust. 2b, i ust. 3, art. 90 ust. 1b, ust. 1c, ust. 2b, ust. 2d oraz ust. 3 ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że wysokość dotacji ustala się w oparciu o ustalone w budżecie danej gminy wydatki bieżące ponoszone na jednego ucznia, w tym ucznia niepełnosprawnego, a w przedszkolach dodatkowo pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego i za wyżywienie. Kolegium Izby stwierdza, że dotacja ustalana w oparciu o ustalone w budżecie danej gminy wydatki bieżące ponoszone na jednego ucznia, w tym ucznia niepełnosprawnego, powinna przysługiwać w wielkości obowiązującej od dnia dokonania tych zmian w budżecie, a nie od następnego miesiąca, po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetu, czyli za miesiąc, w którym dokonano zmiany budżetu również dotacja przysługuje w wysokości

odpowiadającej zmienionym wydatkom bieżącym.. Kolegium Izby zwraca uwagę, iż wyrównywanie wysokości dotacji przekazywanych dla uprawnionych podmiotów, wynikające ze zmian wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia, w tym ucznia niepełnosprawnego, w szkołach lub przedszkolach samorządowych, wprowadzanych do budżetu jako jego zmiany, powinno mieć miejsce po zakończeniu roku budżetowego, kiedy to znane są ostateczne kwoty poniesionych wydatków w gminie w tym zakresie. Po rozliczeniu dotacji, w określonych przez radę gminy terminach, następuje jej wyrównanie na „plus” lub na „minus”. Innym natomiast zagadnieniem jest przekazywanie dotacji comiesięcznej w oparciu o informację, co do ilości uczniów uczęszczających do danej placówki, składaną przez uprawniony podmiot. Informacja taka zawiera dane planowane i mogą one się różnić od danych rzeczywistych, co nie pozbawia danego podmiotu prawa do dotacji. Dane rzeczywiste zgodnie, z którymi następuje już przekazanie dotacji, winny odpowiadać stanowi faktycznemu. Wyrównywanie tak przekazywanej dotacji odbywa się więc na bieżąco. Kolegium Izby stwierdza ponadto, że zapisy powołanego § 5 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały oraz zapis pkt 3 Załącznika Nr 2 do tej uchwały są zbędne, gdyż organ dotujący (gmina) jest już w posiadaniu informacji dotyczących wysokości udzielonych dotacji, ponieważ każdego miesiąca taką dotację przekazuje uprawnionemu podmiotowi, a ponadto podmiot otrzymujący dotację składa comiesięczną informację, w której wysokość otrzymanej dotacji musi być podana. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**