



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 stycznia 2016 r.

Poz. 124

UCHWAŁA NR 0102-435/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XV/84/2015 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwaldzie z dnia 6 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia ceny sprzedaży drewna jako podstawę obliczenia podatku leśnego na 2016 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 1515)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/84/2015 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwaldzie z dnia 6 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia ceny sprzedaży drewna jako podstawę obliczenia podatku leśnego na 2016 rok.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald w dniu 6 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XV/84/2015 w sprawie przyjęcia ceny sprzedaży drewna jako podstawę obliczenia podatku leśnego na 2016 rok. W dniu 18 listopada 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 20 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Grunwald, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 26 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Grunwald uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Przedstawiciel Gminy Grunwald zgodził się ze stanowiskiem Kolegium Izby, że Rada Gminy Grunwald w przedmiotowej uchwale nie zastosowała obniżenia średniej ceny sprzedaży drewna dla potrzeb obliczenia podatku leśnego a jedynie powtarza tą cenę za komunikatem Prezesa GUS w związku z czym przedmiotowa uchwała nie powinna być uchwalana. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Na podstawie art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 465 ze zm.), rada gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę sprzedaży drewna, określoną w ust. 4 przyjmowaną jako podstawa obliczania podatku leśnego na obszarze gminy. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Grunwald nie obniżyła kwoty stanowiącej średnią cenę sprzedaży drewna jako podstawy do obliczenia podatku leśnego na 2016 rok, lecz przyjęła jej wysokość w kwocie podanej w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2015 r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały 2015 r. (M.P. z dnia 22 października 2015 r. poz. 1028) wobec czego naruszyła art. 4 ust. 5 powołanej wyżej ustawy o podatku leśnym. W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, ugruntowany jest pogląd, zgodnie, z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej, podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97). Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf