



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 8 stycznia 2016 r.

Poz. 131

**UCHWAŁA NR 0102-442/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 26 listopada 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr IX/97/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobów jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2016 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie**

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/97/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobów jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2016 r.

### Uzasadnienie

Rada Miejska we Fromborku na sesji w dniu 12 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr IX/97/15 w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobów jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2016 r. W dniu 19 listopada 2015 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 23 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Frombork, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Frombork nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) w związku z art. 9 pkt 11 a) ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 1045) od dnia 1 stycznia 2016 r. rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. W badanej uchwale, która ma obowiązywać od dnia 01 stycznia 2016 r. Rada Gminy Frombork w § 1 określiła dzienną stawkę opłaty miejscowej od osób fizycznych przebywających dłużej niż jedną dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w mieście Frombork za każdą rozpoczętą dobę pobytu w wysokości 2,00 zł. Od 1 stycznia 2016 r. opłata miejscowa będzie miała charakter fakultatywny. To czy w danej gminie będzie pobierana opłata miejscowa zależy od woli organu stanowiącego tej gminy. Rada gminy zobowiązana jest więc do jednoznacznego wyrażenia swojej woli w tym zakresie poprzez wprowadzenie opłaty miejscowej na swoim terenie w drodze uchwały. Nie może czynić tego w sposób dorozumiany jedynie poprzez ustalenie dziennej stawki opłaty miejscowej. Tak więc skoro badana uchwała Rady Miejskiej we Fromborku w sprawie opłaty miejscowej na rok podatkowy 2016 ma wejść w życie od 01 stycznia 2016 r., to jej postanowienia muszą uwzględniać stan prawny na dzień jej wejścia w życie. Tym samym chcąc wprowadzić opłatę miejscową na terenie Gminy Frombork, Rada Miejska we Fromborku, jako organ stanowiący też jednostki samorządu terytorialnego, zobowiązana jest do zawarcia takiego zapisu w uchwale, a dopiero potem do określenia wysokości dziennej stawki opłaty miejscowej, terminu płatności czy też sposobu jej poboru. W ocenie Kolegium Izby ustalenie przez Radę Miejską we Fromborku dziennej stawki opłaty miejscowej bez jej uprzedniego wprowadzenia, w sposób istotny narusza art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w związku z art. 9 pkt 11 a) ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw. Kolegium Izby zauważa również, iż w § 4 uchwały Nr IX/97/15 z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobów jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2016 r. Rada Miejska we Fromborku zapisała, iż „Inkasenci pobierający opłatę miejscową odprowadzają ją kwartalnie w terminie do 5 dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym pobrano opłatę, na rachunek bankowy Urzędu Miasta i Gminy Frombork numer 93 8313 0009 0060 0170 2000 0010”. Zdaniem Kolegium Izby, zamieszczony w wyżej cytowanym § 4 badanej uchwały zapis odnoszący się do obowiązku odprowadzania przez inkasentów kwot pobranej opłaty miejscowej na rachunek Urzędu Miasta i Gminy Frombork, pozostaje w sprzeczności z obowiązującym prawem. Przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej we Fromborku przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, uprawnia radę gminy do zarządzenia poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten natomiast nie wyposaża Rady w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa, takich jak wyznaczanie inkasentom w jaki sposób mają odprowadzać/rozliczać się z pobranych kwot opłaty miejscowej. Zarówno obowiązki jak i uprawnienia inkasentów wynikają wprost z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.) m.in. na podstawie art. 9 i art. 47 § 4 a), a obowiązki inkasentów w zakresie sposobu przekazywania organowi podatkowemu kwot pobranych podatków określa art. 60 § 2 też ustawy. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że zapisy § 4 uchwały Rady Miejskiej we Fromborku Nr IX/97/15 z dnia 12 listopada 2015 r. również istotnie naruszają prawo. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**