



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 stycznia 2016 r.

Poz. 132

UCHWAŁA NR 0102-443/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr IX/98/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/98/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2016 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska we Fromborku na sesji w dniu 12 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr IX/98/15 w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2016 r. W dniu 19 listopada 2015 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 23 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Frombork, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 listopada 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Frombork nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) w związku z art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 1045) od dnia 1 stycznia 2016 r. rada gminy może wprowadzić opłatę targową. W badanej uchwale, która ma obowiązywać od dnia 01 stycznia 2016 r. Rada Gminy Frombork w § 1 ustaliłaienne stawki opłaty targowej dla sprzedaży z ręki, skrzynki, kosza, łóżka, z wozu konnego, przyczepy, ciągnika rolniczego, z samochodu osobowego, z samochodu ciężarowego, budki, namiotu, stołu oraz dla pozostałych form sprzedaży. Od 01 stycznia 2016 r. opłata targowa będzie miała charakter fakultatywny. To czy w danej gminie będzie pobierana opłata targowa zależy od woli organu stanowiącego tej gminy. Rada gminy zobowiązana jest więc do jednoznacznego wyrażenia swojej woli w tym zakresie poprzez wprowadzenie opłaty targowej na swoim terenie w drodze uchwały. Nie może czynić tego w sposób dorozumiany jedynie poprzez ustalenie dziennej stawki opłaty targowej. Tak więc skoro badana uchwała Rady Miejskiej we Fromborku w sprawie opłaty targowej na rok podatkowy 2016 ma wejść w życie od 01 stycznia 2016 r., to jej postanowienia muszą uwzględniać stan prawny na dzień jej wejścia w życie. Tym samym chcąc wprowadzić opłatę targową na terenie Gminy Frombork, Rada Miejska we Fromborku, jako organ stanowiący teje jednostki samorządu terytorialnego, zobowiązana jest do zawarcia takiego zapisu w uchwale, a dopiero potem do określania wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminu płatności czy też sposobu jej poboru. W ocenie Kolegium Izby ustalenie przez Radę Miejską we Fromborku dziennych stawek opłaty targowej bez jej uprzedniego wprowadzenia, w sposób istotny narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w związku z art. 9 pkt 10 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw. Kolegium Izby zauważa również, iż w § 2 ust. 3 uchwały z dnia 12 listopada 2015 r. Nr IX/98/15 w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2016 r., Rada Miejska we Fromborku zapisała, iż „Dowodem uiszczenia opłaty jest pokwitowanie urzędowe wydane przez inkasenta”. W § 3 badanej uchwały postanowiono natomiast, iż „Inkasenci wymienieni w postanowieniu § 2 ust. 1 są odpowiedzialni za prawidłowe pobieranie opłaty i przekazywanie jej do kasy Urzędu Miasta i Gminy Frombork w dniu jej poboru, a w przypadku jej poboru w dniu wolnym od pracy w pierwszym dniu roboczym”. Zdaniem Kolegium Izby, zapisy zamieszczone w wyżej cytowanym § 2 ust. 3 oraz § 3 badanej uchwały pozostają w sprzeczności z obowiązującym prawem. Przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej we Fromborku przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, uprawnia radę gminy jedynie do zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten natomiast nie wyposaża Rady w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa, takich jak wskazywanie, iż dowodem uiszczenia opłaty jest urzędowe pokwitowanie wydane przez inkasenta, czy też podejmowanie postanowień w zakresie odpowiedzialności inkasentów za prawidłowe pobieranie i odprowadzanie opłaty targowej. Zarówno obowiązki jak i uprawnienia inkasentów wynikają wprost z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015r, poz. 613 ze zm.), a zasady odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania podatkowego, ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 3 oraz § 4 teje ustawy. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że zapisy § 2 ust. 3 oraz § 3 uchwały Rady Miejskiej we Fromborku Nr IX/98/15 z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w 2016 r. również istotnie naruszają prawo. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf