



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 187

UCHWAŁA NR 0102-455/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 3 grudnia 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr IX/71/15 Rady Gminy Wielbark z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515/

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr IX/71/15 Rady Gminy Wielbark z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wielbark w dniu 18 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr IX/71/15 w sprawie opłaty targowej. W dniu 25 listopada 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 26 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Wielbark, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 03 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Wielbark nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) w związku z art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) od dnia 1 stycznia 2016 r., rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. W badanej uchwale, dla której wejście w życie określono na dzień 1 stycznia 2016 r., Rada Gminy Wielbark wprowadziła opłatę targową i ustaliłaienne stawki tej opłaty dla sprzedaży: z wozu konnego, pojazdów samochodowych i przyczep, ze stołów, straganów, ław, z wózka ręcznego, kosza, wiadra oraz z ręki. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z powołanego wyżej przepisu art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, iż opłata targowa jest opłatą fakultatywną, ale jednocześnie ma charakter powszechny i jest pobierana od czynności sprzedaży, bez względu na formę jej dokonywania, czy też rodzaj sprzedawanego artykułu. Stosownie do art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy decydując o wprowadzeniu opłaty targowej jest jednocześnie zobowiązana do określenia, w drodze uchwały, m. in. zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej. Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wskazuje jedynie podmiot i przedmiot opłaty targowej, zaś kompetencje do uregulowania pozostałych istotnych elementów dotyczących opłaty targowej przekazane zostały radzie gminy. W badanej uchwale Rada Gminy Wielbark wprowadzając opłatę targową nie określiła stawek tej opłaty dla innych form sprzedaży, niewymienionych w uchwale, co uniemożliwia pobieranie opłaty targowej w przypadku dokonywania sprzedaży w formie nie przewidzianej w uchwale. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zawężenie pobierania opłaty targowej, tylko do form wymienionych w uchwale, stanowi naruszenie art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Pogląd taki znajduje odzwierciedlenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r. (SA/Gd 2949/94), w którym NSA stwierdził, że zobowiązany do uregulowania opłaty targowej winien mieć określone w uchwale dokładnie, jakiej opłacie podlega. Nieprecyzyjne określenie zaprzecza obowiązkowi płacenia opłaty targowej wynikającemu ze wskazanych artykułów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Z- ca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber