



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 198

UCHWAŁA NR 0102-474/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 9 grudnia 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI.102.2015 Rady Gminy Miłki z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia stawek opłaty miejscowej oraz zasad i sposobu jej poboru.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr XVI.102.2015 Rady Gminy Miłki z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia stawek opłaty miejscowej oraz zasad i sposobu jej poboru.

Uzasadnienie

Rada Gminy Miłki na sesji w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XVI.102.2015 w sprawie określenia stawek opłaty miejscowej oraz zasad i sposobu jej poboru. W dniu 02 grudnia 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 04 grudnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Miłki, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 09 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Rada Gminy Miłki postanowiła, w § 3, że opłata jest płacona bez wezwania na rachunek organu podatkowego z zastrzeżeniem § 4. Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy Miłki wskazała m. in. art. 17 ust. 1, art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.). Na podstawie tych przepisów rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. Sposoby zapłaty m. in. opłaty miejscowej, zostały uregulowane w przepisach rangi ustawowej – w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.). Zgodnie z art. 2 § 1 pkt 3 ustawy Ordynacja podatkowa przepisy tejże ustawy stosuje się m. in. do opłat, o których mowa w przepisach o podatkach i opłatach lokalnych, a więc również do opłaty miejscowej. Odnoszą się, zatem do poboru i sposobu zapłaty tej opłaty / art. 60 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa/. Zgodnie z ww. przepisem za termin dokonania zapłaty uważa się: 1) przy zapłacie gotówką - dzień wpłacenia kwoty podatku w kasie organu podatkowego lub na rachunek tego organu w banku, w placówce pocztowej w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, biurze usług płatniczych lub w instytucji płatniczej albo dzień pobrania podatku przez płatnika lub inkasenta, 2) w obrocie bezgotówkowym - dzień obciążenia rachunku bankowego podatnika lub rachunku podatnika w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej lub rachunku płatniczego podatnika w instytucji płatniczej na podstawie polecenia przelewu. /por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 4 lipca 2013 r. sygn. akt III SA/Po 713/13/. Zgodnie z art. 13 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa, organem podatkowym, stosownie do swojej właściwości, jest: naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa - jako organ pierwszej instancji. Tak, więc osoby fizyczne zobowiązane są do wpłacania opłaty miejscowej w sposób określony w art. 60 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa, gotówką: w kasie organu podatkowego, na rachunek tego organu w banku w placówce pocztowej, w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, biurze usług płatniczych lub w instytucji płatniczej, lub w sposób bezgotówkowy na podstawie polecenia przelewu. W przypadku zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa, podatnicy posiadają uprawnienie do zapłaty tej opłaty inkasentowi. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że określenie w § 3 przedmiotowej uchwały zasad poboru opłaty miejscowej w inny sposób, jak określa to ustawa Ordynacja podatkowa tj. postanowienie, że opłata jest płacona bez wezwania na rachunek organu podatkowego z zastrzeżeniem § 4, stanowi naruszenie art. 60 § 1 w związku z art. 2 § 1 pkt 3 tej ustawy. Przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rady Gminy Miłki przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, uprawnia radę gminy do zarządzenia poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten natomiast nie upoważnia rady gminy do stanowienia dodatkowych metod poboru opłaty miejscowej. W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102).

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Z- ca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber