



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 200

**UCHWAŁA NR 0102-480/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 9 grudnia 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIV/119/15 Rady Gminy Mrągowo z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie**

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

**uchwała, co następuje:**

Stwierdza się nieważność § 2 Uchwały Nr XIV/119/15 Rady Gminy Mrągowo z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Mrągowo w dniu 25 listopada 2015 r. podjęła Uchwałę Nr XIV/119/15 w sprawie opłaty miejscowej. W dniu 02 grudnia 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia grudnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Mrągowo, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 09 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Mrągowo nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) w związku z art. 9 pkt 11 lit. a ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) od dnia 1 stycznia 2016 r. rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych: 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach, 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742) - za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Stosownie do art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie. Art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi natomiast, że rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Rada Gminy Mrągowo w § 1 badanej uchwały wprowadziła opłatę miejscową od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach wypoczynkowych, turystycznych lub szkoleniowych na terenie niektórych miejscowości Gminy Mrągowo. W § 2 uchwały Rada Gminy Mrągowo ustaliła, iż opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w wysokości 2 zł, zaś „od dzieci oraz młodzieży uczącej się niewymienionej w art. 17 ust. 2 pkt 5 ustawy, w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą dobę pobytu”. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie powołane wyżej przepisy art. 17 ust. 1 oraz art. 19 pkt 1 i 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przyznają radzie gminy kompetencję do: wprowadzenia opłaty miejscowej w określonych miejscowościach, określenia zasady ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawki opłaty miejscowej oraz do wprowadzenia innych niż wymienione w ustawie zwolnień przedmiotowych od opłat lokalnych. Brak jest natomiast upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do podmiotowego różnicowania stawek opłaty miejscowej, o których mowa w § 2 badanej uchwały. Czynnikiem różnicującym wysokość stawki opłaty miejscowej może być na przykład cel pobytu podlegającego opłacie, nie zaś wiek osób. Dlatego też, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, ustalenie niższej stawki opłaty miejscowej pobieranej od dzieci oraz młodzieży uczącej się w sposób istotny narusza powołane wyżej przepisy art. 17 ust. 1 i art. 19 pkt 1 i 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Z- ca Prezesa Regionalnej  
Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie

**Bogdan Gaber**