



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 13 stycznia 2016 r.

Poz. 331

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.336.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 22 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały nr XIII/136/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie udzielenia bonifikat od opłat z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Biskupiec w dniu 26 listopada 2015 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 7 pkt 2 i ust 11a, podjęła uchwałę w sprawie udzielenia bonifikat od opłat z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości.

Podjęta przez Radę Gminy uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały Rada Gminy – wbrew postanowieniom wskazanym w podstawie prawnej - przyjęła przepisy właściwe do udzielenia bonifikat mających zastosowanie przy sprzedaży mieszkań, w szczególności art. 68 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2015 r. poz. 1774 ze zm.). O powyższym świadczą zapisy zawarte w § 1 i § 2 uchwały („Bonifikaty stosowane przy sprzedaży mieszkań ...” oraz „Przy ustaleniu ceny sprzedaży lokali mieszkalnych ...”). Ponadto Rada w § 1 ust. 2 i ust. 3 wprowadziła dodatkowe kryteria oraz negatywne przesłanki odmawiające przyznania bonifikaty - do czego nie była uprawniona.

W § 6 uchwały Rada ustaliła, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje począwszy od dnia 1 stycznia 2016r. Zapis § 4 rażąco narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484), bowiem zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące i ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określa termin dłuższy. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, dlatego w stosunku do tego aktu mają zastosowanie regulacje prawne dotyczące wejścia w życie i ogłaszania aktów normatywnych.

Rada Gminy nie określiła daty wejścia w życie uchwały a jedynie przesądziła, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2015 r. Brak określenia daty wejścia w życie uchwały skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości.

W podobnej sprawie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 10 kwietnia 2014 r. sygn. akt II SA/Ol 179/14 podkreślił, że „z uwagi na to, że podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, to bezwzględnie winien znaleźć się zapis o jego wejściu w życie nie na skutek ogłoszenia w dzienniku urzędowym, lecz o wejściu w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym, skoro nie wskazano dłuższego terminu wejścia tego aktu w życie”. Zdaniem organu nadzoru brak jest podstaw do utożsamiania pojęć „termin obowiązywania” i „wejście w życie” danego aktu prawnego, gdyż akt może obowiązywać dopiero po jego wejściu w życie. Określenie daty wejścia w życie uchwały jest niezbędnym warunkiem ustalenia terminu jej obowiązywania.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki