



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 15 stycznia 2016 r.

Poz. 368

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.6.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 14 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), stwierdzam nieważność § 3 zdanie 2 uchwały Rady Miejskiej w Braniewie nr XVI/85/15 z dnia 25 listopada 2015 r., w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która w wersji prawidłowej, wpłynęła do tutejszego organu w dniu 23 grudnia 2015 r., powołując jako podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118; późn.zm.), Rada Miejska w Braniewie, określiła tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

W treści zakwestionowanego przepisu § 3 zdanie drugie, Rada postanowiła, iż wzór wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, ustali Burmistrz Miasta Braniewa w drodze zarządzenia.

W ocenie organu nadzoru, powołany przepis w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej.

Stosownie do art. 19b ust. 2 wyżej powołanej ustawy, wniosek, o którym mowa w ust. 1 (dotyczący inicjatywy lokalnej mieszkańców o realizację zadania publicznego składany do jednostki samorządu terytorialnego), stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Braniewie, nie jest upoważniona do stanowienia o treści wniosku. Nie posiada też kompetencji, aby upoważnienie do określenia wzoru wniosku scedować na organ wykonawczy.

W treści przepisu art. 19b ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawodawca przesądził, że do wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej zastosowanie będą miały przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Regulacja dotycząca wniosków została zawarta w przepisach art. 241 i nast. Kodeksu postępowania administracyjnego.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyroku z dnia 15 grudnia 2011 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, sygn. akt. III SA/Wr 570/11, który potwierdził, iż według art. 19b ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wniosek, o którym mowa w ust. 1, stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Do tego wniosku stosuje się zatem przepisy k.p.a. Nie ma podstaw do podejmowania szczegółowej regulacji w tym zakresie przez radę gminy, w tym także do określania wzorów wniosków.

Ponadto należy podkreślić, iż zgodnie z doktryną oraz utrwalonymi poglądami judykatury ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania

wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą. Rada gminy wykonująca kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W związku z tym, iż Rada Miejska w Braniewie uchwalając kwestionowany przepis, działała bez podstawy prawnej, zaistniała konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki