



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 września 2017 r.

Poz. 3719

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.266.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 września 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXII/172/17 Rady Gminy Wielbark z dnia 23 sierpnia 2017 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich będących własnością Gminy Wielbark w części dotyczącej § 5 ust. 5 – w zakresie sformułowania: „... zawierającego w szczególności: dane osobowe wynajmującego, cel wynajęcia i planowany okres najmu świetlicy, po uzgodnieniu go z Administratorem świetlicy”.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Wielbark, powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), w związku z art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r., poz. 827), uchwaliła **zasady i tryb korzystania ze świetlic wiejskich będących własnością Gminy Wielbark.**

W ocenie organu nadzoru, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia przepisy uchwały, w sposób istotny naruszają prawo.

W myśl art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję, organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady, narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

Bezsprzecznym jest, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, radzie gminy przysługuje – na podstawie upoważnień ustawowych – prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy. Z kolei w myśl art. 40 ust. 2 przywołanej ustawy, bezpośrednio na jej podstawie, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W orzecznictwie sądowym oraz doktrynie przyjmowane jest jednolicie, że poprzez pojęcie „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”, należy rozumieć ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach (podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 26 kwietnia 2012 r. sygn. akt IV SA/Po 169/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 stycznia 2014 r. sygn. akt IV SA/Wr 641/13).

Mając powyższe na uwadze, należy zakwestionować, w części § 5 ust. 5 uchwały, w którym Rada Gminy Wielbark postanowiła, że składany do Wójta Gminy w celu wyjęcia wniosek powinien zawierać

w szczególności: dane osobowe wynajmującego, cel wynajęcia i planowany okres najmu świetlicy, po uzgodnieniu go z Administratorem świetlicy.

W ocenie organu nadzoru, cytowane przepisy nie dotyczą zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Uregulowane kwestie należą do sfery wykonawczej. Wójt, jako organ wykonawczy uprawniony do składania w imieniu gminy oświadczeń woli, jest podmiotem właściwym do kreowania sytuacji prawnej gminy i stosunków cywilnoprawnych pomiędzy gminą, a zainteresowaną stroną, czyli w tym wypadku podmiotem zainteresowanym wynajęciem świetlicy. Organ stanowiący nie ma kompetencji do rozstrzygania o treści wniosku składanego w celu wynajęcia, gdyż to wójt kształtuje tę dziedzinę.

Należy wobec tego stwierdzić, że wskazane w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego przepisy uchwały podjęte są z rażącym naruszeniem prawa, gdyż zostały podjęte bez podstawy prawnej i burzą jednocześnie konstytucyjny podział organów gminy na stanowiące i wykonawcze. Działanie takie jest niedopuszczalne i musi być przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski