



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 435

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.16.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814) **stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr XXVI/148/2016 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 29 grudnia 2016 roku** w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w 2017 roku - w części dotyczącej sformułowania „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku.”

#### Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nidzicy, powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, oraz na art. 31 ust. 1, ust. 2, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz.U. z 2016r. poz. 656), podjęła uchwałę, o której na wstępie.

W §4 uchwały postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017r.

W ocenie organu nadzoru postanowienie powyższe rażąco narusza prawo.

Uchwała ustalająca wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie statków i innych obiektów pływających, jako akt skierowany do nieokreślonej grupy adresatów, ma niewątpliwie charakter aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Oznacza to, że przepis prawa nie ogłoszony nie wchodzi w życie, a data ogłoszenia przepisu jest datą początkową, od której może on wejść w życie (vide: wyrok NSA z dnia 9 listopada 2001 r. III SA 1170/01). Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.). Stosownie do art. 4 ust.1 ww ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy. Wprawdzie art. 4 ust.2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość wejścia w życie aktów normatywnych w terminie krótszym niż 14 dni, lecz dotyczy to tylko przypadków uzasadnionych, albo przypadków, gdy ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. W ocenie organu nadzoru, przedmiot uregulowania objęty zakwestionowaną uchwałą nie uzasadnia skrócenia czternastodniowego terminu do wejścia aktu w życie. Drugi zaś przypadek przewidziany w art. 4 ust. 2 ustawy, odnoszący się do ważnego interesu państwa, nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego jako aktów ze swej istoty o charakterze lokalnym.

W uzasadnieniu wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. (sygn. II GSK 632/10), Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, iż obowiązek wprowadzenia vacatio legis do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż zapis § 4 uchwały w zakresie sformułowania „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku”, nadającego uchwale wsteczną moc obowiązującą, rażąco narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki