



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 437

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.17.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 r., poz. 446 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXI/482/16 Rady Miasta Olsztyna z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany Statutów Rad Osiedli w części dotyczącej § 1 pkt 2 uchwały.**

UZASADNIENIE:

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 28 grudnia 2016 roku, Rada Miasta Olsztyna, wprowadziła zmiany, w załącznikach nr 1 - nr 23 do uchwały Nr XII/138/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie nadania Statutów Rad Osiedli.

Przedmiotowa uchwała Rady Miasta Olsztyna została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Statut może przewidywać powołanie jednostki niższego rzędu w ramach jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 2). Z kolei zgodnie z art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej,
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej,
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej,
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji,
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Analizując przyznane radzie gminy upoważnienie do stanowienia prawa obowiązującego na obszarze jej działania wskazać należy, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. W świetle powyższego należy wskazać, iż organizację i zakres działania jednostki pomocniczej, w tym konkretnym przypadku osiedla, określa uchwalony przez radę gminy statut, który jest aktem prawa miejscowego i podlega publikacji w dzienniku urzędowym województwa. Niewątpliwie przepisy ustawy o samorządzie gminnym dają Radzie szerokie kompetencje do uregulowania, w drodze statutu, ustroju wewnętrznego osiedli. Jednakże kompetencja ta nie może być wykonywana w oderwaniu innych przepisów prawa powszechnie obowiązujących.

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że postanowienia

§ 1 pkt 2 uchwały stanowiące, iż „dla realizacji funkcji kontrolnych w osiedlu Rada Miasta, może upoważnić stałą lub doraźną komisję Rady Osiedla do kontroli działalności Zarządu Osiedla pod względem legalności, gospodarności, celowości oraz rzetelności, oraz postanowienia na czyj wniosek będą przeprowadzone kontrole oraz co ma zawierać protokół i komu ma być przedstawiony po zakończeniu kontroli, naruszają obowiązujący porządek prawny.

W ocenie organu nadzoru, mając na uwadze treść art. 37 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca przyznał radzie dzielnicy lub osiedla kompetencje uchwałodawcze, natomiast kompetencje kontrolne - zgodnie z art. 35 ust. 3 pkt 5 powołanej ustawy, przypisane są w stosunku do jednostek pomocniczych organom gminy. Znajduje to potwierdzenie również w art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którym, rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy, w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Powyższe jednoznacznie wskazuje, że organ uchwałodawczy jednostki pomocniczej gminy nie posiada kompetencji kontrolnych.

Nadto należy stwierdzić, iż nie budzi wątpliwości uprawnienie organów uchwałodawczych jednostek pomocniczych do powoływania ze swego grona - na wzór rady gminy - stałych i doraźnych komisji do określonych zadań, w tym komisji rewizyjnej. Komisje te są jednak wewnętrznymi jednostkami rady osiedla i oczywistym jest, że rada nie może ich wyposażyć w kompetencje szersze niż sama posiada. Celem ich powołania jest organizacyjne ułatwienie pracy, a kompetencje ograniczają się jedynie do wydawania opinii i kierowania wniosków.

Rada osiedla, jak wcześniej wskazano, nie posiada kompetencji kontrolnych wobec zarządu osiedla. W konsekwencji postanowienia § 18 Statutów Rad Osiedli, określające kompetencje kontrolne komisji rewizyjnej jednostki pomocniczej, również w sposób rażąco naruszają art. 35 ust. 1 i 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki