



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 442

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.21.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXXIII/227/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie określenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Orzysz.**

#### UZASADNIENIE:

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 3 stycznia 2017 r. uchwałą Nr XXXIII/227/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Orzyszu, powołując m.in. się na art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.), określiła opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Orzysz.

W § 4 uchwały postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, ustalenie takiego sposobu wejścia w życie uchwały rażąco narusza prawo.

Niewątpliwie uchwała określająca wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, jako akt skierowany do nieokreślonej grupy adresatów, dotyczący uprawnień i obowiązków mieszkańców gminy korzystających z usług przedszkola publicznego, ma charakter aktu prawa miejscowego.

Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.). Stosownie do art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy. Wprawdzie art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość wejścia w życie aktów normatywnych w terminie krótszym niż 14 dni, lecz dotyczy to tylko przypadków uzasadnionych, albo przypadków, gdy ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. W ocenie organu nadzoru, przedmiot uregulowania objęty zakwestionowaną uchwałą nie uzasadnia skrócenia czternastodniowego terminu do wejścia aktu w życie. Drugi zaś przypadek przewidziany w art. 4 ust. 2 ustawy, odnoszący się do ważnego interesu państwa, nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego jako aktów ze swej istoty o charakterze lokalnym.

Zauważyć należy, iż zgodnie z art. 5 ww. ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Tym samym, jeżeli intencją Rady było obowiązywanie regulacji zawartych w przedmiotowej uchwale od dnia 1 stycznia 2017 r., to mając na względzie powyższe unormowania ustawowe, prawidłowym byłoby postanowienie stwierdzające, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2017 r.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż przepis § 7 uchwały rażąco narusza art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, wobec czego koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki