



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 lutego 2017 r.

Poz. 595

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.31.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 roku, poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVII/397/16 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XL/643/10 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 25 lutego 2010 r. w sprawie nadania nazw ulicom w miejscowościach Kruszewnia i Silin gm. Morąg

Uzasadnienie:

Rada Miejska w Morągu, w dniu 29 grudnia 2016 r., podjęła uchwałę Nr XXVII/397/16 w sprawie zmiany uchwały Nr XL/643/10 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 25 lutego 2010 r. w sprawie nadania nazw ulicom w miejscowościach Kruszewnia i Silin gm. Morąg.

Uchwała ta została podjęta z naruszeniem prawa.

Rada Miejska w Morągu, uchwałą Nr XL/643/10 z dnia 25 lutego 2010 r. nadała nazwy ulicom położonym w miejscowości Kruszewnia i Silin. Przebieg tych ulic określał załącznik do uchwały. W dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Morągu, podjęła uchwałę Nr XXVII/397/16, zmieniając uchwałę Nr XL/643/10 z dnia 25 lutego 2010 r. W § 1 uchwały Nr XXVII/397/16 Rada postanowiła, iż zmienia się uchwałę Nr XL/643/10 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 25 lutego 2010 roku w sprawie nadania nazw ulicom w miejscowościach Kruszewnia i Silin gm. Morąg w ten sposób, że załącznik do tej uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

Tym samym, Rada Miejska w Morągu nie określiła, w uchwale Nr XXVII/397/16 z dnia 29 grudnia 2016 roku, na czym konkretnie polegają zmiany w przebiegu i nazwie ulic.

Na żądanie organu nadzoru, działający z upoważnienia Burmistrza, Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, Planowania Przestrzennego i Rolnictwa Urzędu Miejskiego w Morągu, pismem z dnia 12 stycznia 2017 r., znak GR.6624.3.2016, wyjaśnił, że zmiana dotyczy zasięgu ulic bez zmiany ich nazw i związana jest z realizacją miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru miasta Morąg, w części dotyczącej budowy infrastruktury w obrębie Kruszewnia i Bramka, poprawy funkcji ulic oraz możliwości realizacji planowanych w roku bieżącym zadań inwestycyjnych na terenie ulic (dróg wewnętrznych) stanowiących własność Gminy Morąg. Podał również, że nie uzgodniono zmiany zasięgu nazw ulic z właścicielami terenu. Ponadto z pisma z dnia 18 stycznia 2017 r., znak GR.6624.3.2016, wynika, że nieruchomości objęte uchwałą zostały geodezyjnie wydzielone pod drogi w okresie od 2007 roku do 2016 roku, z wyjątkiem niewielkiej części ulic Rubinowej i Krokusowej. Około 96% dróg objętych uchwałą stanowi własność Gminy Morąg, a w dokumentach organu nie ma pisemnych zgód właścicieli działek stanowiących drogi, na nadanie nazw ulic.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.), a także wznoszenia pomników. Zgodnie zaś z art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych, podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy

drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. Nadto w art.4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, ustawodawca wprowadził definicję drogi, zgodnie z którą jest to budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiącą całość techniczno-użytkową, przeznaczoną do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowaną w pasie drogowym, zaś pas drogowy stanowi wydzielony liniami granicznymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym są zlokalizowane droga oraz obiekty budowlane i urządzenia techniczne związane z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, a także urządzenia związane z potrzebami zarządzania drogą.

Powyższe uregulowania implikują wniosek, że grunt niewydzielony geodezyjnie pod drogę, nie stanowi drogi.

Zgodnie z wyrokiem NSA w Warszawie z dnia 27 października 2011 r., sygn. akt II OSK 1742/11 Lex 975371, nadać nazwę drodze wewnętrznej można tylko wówczas, gdy spełnia warunki takiej drogi. Przede wszystkim musi być to pas terenu wydzielony geodezyjnie pod drogę. Podobne stanowisko zajął WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 20 stycznia 2016 r., sygn. akt IVSA/Po 531/15, który stwierdził, że warunkiem koniecznym realizacji kompetencji nadawania nazw ulicom jest ich status drogi publicznej, a w przypadku dróg niepublicznych wymagana jest dodatkowo zgoda właścicieli terenów.

Wyjaśnienia Gminy wskazują, że część ulicy Rubinowej i Krokusowej nie została geodezyjnie wydzielona pod drogę i brak jest zgody właścicieli nieruchomości, na których są „zlokalizowane” drogi, na nadanie nazw ulic.

Powyższe uchybienia stanowią rażące naruszenie prawa, a nadto nieokreślenie w uchwale na czym konkretnie polegają zmiany w przebiegu i nazwie ulic, stanowi naruszenie zasady przyzwoitej legislacji, wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, co przekłada się na nieważność uchwały w całości i konieczność jej wyeliminowania z obrotu prawnego. Podjęta uchwała jest bowiem aktem prawa miejscowego, skierowana do różnych adresatów, którzy powinni mieć możliwość łatwego i zrozumiałego jej odczytania.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki