



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 681

UCHWAŁA NR 0102-498/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 listopada 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr ORN.0007.80.2016 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2016, 1870/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. 2016., poz. 446 z późn. zm./ uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr ORN.0007.80.2016 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych w zakresie: 1) § 1 pkt 2 – dla kategorii 29 t. i powyżej – cztery osie i więcej, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, 2) § 1 pkt 4 – dla kategorii 31 t. i powyżej – dwie osie, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, 3) § 1 pkt 4 – dla kategorii nie mniej niż 12 t. i mniej niż 40 t. – trzy osie i więcej, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, 4) § 1 pkt 4 – dla kategorii 40 t. i powyżej – trzy osie i więcej, osie jezdne z zawieszeniem pneumatycznym lub uznanym za równoważne, 5) § 1 pkt 4 – dla kategorii 40 t. i powyżej – trzy osie i więcej, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, 6) § 1 pkt 6 – dla kategorii 38 t. i powyżej – dwie osie, inne systemy zawieszenia osi jezdnych.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Olecku w dniu 28 października 2016 r. podjęła Uchwałę Nr ORN.0007.80.2016 w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych. W dniu 07 listopada 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 15 listopada 2016 r. zawiadomiono Miasto Olecko, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej Kolegium Izby/ w dniu 23 listopada 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Olecko nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 8 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (jednolity tekst Dz. U. 2016, poz. 716) opodatkowaniu podatkiem od środków transportowych podlegają 1) samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony i poniżej 12 ton, 2) samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, 3) ciągniki siodłowe i balastowe

przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony i poniżej 12 ton, 4) ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, 5) przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7 ton i poniżej 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, 6) przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, 7) autobusy. Rada Miejska w Olecku w badanej uchwale ustaliła stawki podatkowe od środków transportowych w zakresie: 1) § 1 pkt 2 – dla kategorii 29 t. i powyżej – cztery osie i więcej, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, w wysokości 2.367,00 zł, gdy zgodnie z załącznikiem nr 1 do obwieszczenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 października 2016 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2017 r., /M.P 2016, poz. 979/ stawka minimalna wynosi 2.398,61 zł, 2) § 1 pkt 4 – dla kategorii 31 t. i powyżej – dwie osie, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, 1833 zł, gdy zgodnie z załącznikiem nr 2 do obwieszczenia w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2017 r., stawka minimalna wynosi 1.894,94 zł, 3) § 1 pkt 4 – dla kategorii nie mniej niż 12 t. i mniej niż 40 t. – trzy osie i więcej, inne systemy zawieszenia osi jezdnych w wysokości 1640 zł, gdy zgodnie z załącznikiem nr 2 do obwieszczenia w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2017 r., stawka minimalna wynosi 1.684,91 zł, 4) § 1 pkt 4 – dla kategorii 40 t. i powyżej – trzy osie i więcej, osie jezdne z zawieszeniem pneumatycznym lub uznanym za równoważne, w wysokości 1658 zł, gdy zgodnie z załącznikiem nr 2 do obwieszczenia w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2017 r., stawka minimalna wynosi 1.684,91 zł, 5) § 1 pkt 4 – dla kategorii 40 t. i powyżej – trzy osie i więcej, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, w wysokości 1640 zł, gdy zgodnie z załącznikiem nr 2 do obwieszczenia w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2017 r., stawka minimalna wynosi 1.684,91 zł, 6) § 1 pkt 6 – dla kategorii 38 t. i powyżej – dwie osie, inne systemy zawieszenia osi jezdnych, w wysokości 1.612,00 zł, gdy zgodnie z załącznikiem nr 3 do obwieszczenia w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2017 r., stawka minimalna wynosi 1.662,33 zł. Kolegium Izby stwierdza, iż Rada Miejska w Olecku w badanej uchwale, ustaliła stawki podatku od środków transportowych dla wymienionych wyżej kategorii opodatkowania, poniżej minimalnych stawek, jakie będą obowiązywały od 1 stycznia 2017 r., co w sposób istotny narusza przepis art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102). Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf