



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 686

UCHWAŁA NR 0102-503/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 listopada 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXV/9/2016 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia stawek w podatku od nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

ndziałając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 561/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm./ uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 ust. 2 pkt 5 Uchwały XXV/9/2016 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia stawek w podatku od nieruchomości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mrągowie w dniu 27 października 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXV/9/2016 w sprawie określenia stawek w podatku od nieruchomości. W dniu 03 listopada 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 15 listopada 2016 r. zawiadomiono Miasto Mrągowo, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej Kolegium Izby/ w dniu 23 listopada 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Mrągowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło: Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. 2016 r., poz. 716 z późn. zm.) rada gminy określa w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym, że stawki nie mogą przekroczyć rocznie od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 5, 78 zł od 1 m² powierzchni użytkowej. Z kolei art. 5 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że przy określaniu wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, sposób wykorzystania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynków. Rada Miejska w Mrągowie w § 1 ust. 2 pkt 5 badanej uchwały określiła stawkę podatku od budynków lub ich części „od pozostałych w kwocie 6,86 zł od 1 m² powierzchni użytkowej, w tym: a) zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego, b) przeznaczonych na cele rekreacyjne (domki

letniskowe murowane i altany drewniane) niezwiązanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, c) przeznaczonych na garaże. W ocenie Kolegium Izby art. 2 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa przedmiot podatku od nieruchomości i zgodnie z tym przepisem opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają nieruchomości lub obiekty budowlane: grunty, budynki lub ich części, budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Na mocy przepisu art. 5 ust. 1 i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych radzie gminy przyznana została kompetencja do określenia stawek podatku od nieruchomości oraz do różnicowania wysokości tych stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotu opodatkowania. Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie określa kategorii opodatkowania podatkiem od budynków lub ich części „pozostałych w kwocie 6,86 zł od 1 m² powierzchni użytkowej, w tym”, dla których Rada Miejska w Mrągowie określiła stawki podatku od nieruchomości, w odrębnej jednostce redakcyjnej uchwały, tj. w § 1 ust. 2 pkt 5. Kolegium Izby stwierdza, że ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie określa takich „samodzielnych” kategorii przedmiotów opodatkowania podatkiem od nieruchomości, jak uczyniła to Rada Miejska w § 1 ust. 2 pkt 5 przedmiotowej uchwały. Tym samym Rada Miejska ustanowiła samoistne kategorie podatkowe, czym przekroczyła ustawowe kompetencje przyznane jej w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit e i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Mając na uwadze ukształtowaną linię orzeczniczą sądów administracyjnych, zgodnie, z którą do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97) Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf