



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 690

UCHWAŁA NR 0102-510/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 listopada 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXI/202/2016 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 27 października 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/49/2015 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie zwolnienia, w ramach pomocy de minimis, od podatku od nieruchomości nowo wybudowanych lub rozbudowanych budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz.446 ze zm

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/202/2016 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 27 października 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/49/2015 rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie zwolnienia, w ramach pomocy de minimis, od podatku od nieruchomości nowo wybudowanych lub rozbudowanych budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Dobrym Mieście na sesji w dniu 27 października 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXXI/202/2016 w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/49/2015 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie zwolnienia, w ramach pomocy de minimis, od podatku od nieruchomości nowo wybudowanych lub rozbudowanych budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. W dniu 04 listopada 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 14 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Dobre Miasto, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 23 listopada 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Dobre Miasto nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1808) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z art. 2 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, że ilekroć w tej ustawie mowa o rozporządzeniu Rady - należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999). Natomiast z art. 1 lit. d powołanego wyżej

rozporządzenia Rady wynika, że "program pomocowy" oznacza każde działanie, na którego podstawie, bez dalszego wprowadzania w życie wymaganych środków, można dokonać wypłat pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorstw określonych w ustawie w sposób ogólny i abstrakcyjny oraz każde działanie, na którego podstawie pomoc, która nie jest związana z konkretnym projektem, może zostać przyznana jednemu lub kilku przedsiębiorstwom na czas nieokreślony i/lub w nieokreślonej kwocie. W ocenie Kolegium Izby § 1 przedmiotowej uchwały nadający nową treść § 1 ust. 1 Uchwały Nr VII/49/2015 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie zwolnienia, w ramach pomocy de minimis, od podatku od nieruchomości nowo wybudowanych lub rozbudowanych budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, w brzmieniu „Zwalnia się od podatku od nieruchomości nowo wybudowane lub rozbudowane budynki lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej z wyłączeniem budynków lub ich części przeznaczonych na działalność handlową o powierzchni użytkowej powyżej 200 m²” wypełnia przesłanki programu pomocowego określonego wyżej, wobec czego podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Kolegium Izby stwierdza, że Gmina Dobry Miasto Dobry Miasto nie zgłosiła projektu przedmiotowej uchwały Prezesowi UOKiK. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Tym samym zaniechanie zgłoszenia projektu uchwały Nr XXXI/202/2016 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 27 października 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/49/2015 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie zwolnienia, w ramach pomocy de minimis, od podatku od nieruchomości nowo wybudowanych lub rozbudowanych budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej uzasadnia orzeczenie jej nieważności z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf