



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 693

UCHWAŁA NR 0102-513/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 listopada 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVII/188/2016 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 1 uchwały Nr XXVII/188/2016 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Kozłowie na sesji w dniu 27 października 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/188/2016 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych. W dniu 2 listopada 2015 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 14 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Kozłowo, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 23 listopada 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kozłowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2016 r. Nr 59, poz. 1808) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z art. 2 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, że ilekroć w tej ustawie mowa o rozporządzeniu Rady - należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999). Natomiast z art. 1 lit. d powołanego wyżej rozporządzenia Rady wynika, że "program pomocowy" oznacza każde działanie, na którego podstawie, bez dalszego wprowadzania w życie wymaganych środków, można dokonać wypłat pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorstw określonych w ustawie w sposób ogólny i abstrakcyjny oraz każde działanie, na którego podstawie pomoc, która nie jest związana z konkretnym projektem, może zostać przyznana jednemu lub kilku przedsiębiorstwom na czas nieokreślony i/lub w nieokreślonej kwocie. Rada Gminy w Kozłowie w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, że zwalnia się z podatku od środków transportowych pojazdy wykorzystywane wyłącznie na cele oświatowe, ochronę przeciwpożarową, wywóz nieczystości, dostarczanie wody i energii cieplnej, pomoc społeczną. W ocenie Kolegium Izby zwolnienie określone w § 2 ust., 1 co najmniej z zakresie zwolnienia z podatku od

środków transportowych wykorzystywane wyłącznie na cele wywozu nieczystości, dostarczania wody i energii cieplnej, może wspierać konkretny rodzaj działalności gospodarczej i stanowić program pomocowy, wobec czego projekt przedmiotowej uchwały Rady Gminy Kozłowo powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji, czego nie uczyniono. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Tym samym zaniechanie zgłoszenia projektu uchwały Nr XXVII/188/15 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, narusza art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, co uzasadnia orzeczenie nieważności § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf