



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 701

### UCHWAŁA NR 0102-570/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 grudnia 2016 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr 88/VII/2016 Rady Gminy Braniewo z dnia 18 listopada 2016r. roku uchylająca uchwałę w sprawie ulg w podatku rolnym dla gospodarstw posiadających licencję gospodarstwa szkoleniowego**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz.446 ze zm

#### **uchwała, co następuje**

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr 88/VII/2016 Rady Gminy Braniewo z dnia 18 listopada 2016r. roku uchylającą uchwałę w sprawie ulg w podatku rolnym dla gospodarstw posiadających licencję gospodarstwa szkoleniowego.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Braniewo w dniu 18 listopada 2016r. r. podjęła Uchwałę Nr 88/VII/2016 uchylającą uchwałę w sprawie ulg w podatku rolnym dla gospodarstw posiadających licencję gospodarstwa szkoleniowego. Przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 28 listopada 2016r. w trybie przewidzianym w art. 90 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym. O miejscu i terminie posiedzenia Kolegium Izby powiadomiono Gminę Braniewo umożliwiając przedstawicielowi jednostki samorządu terytorialnego udział w posiedzeniu, zgodnie z art. 18 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Na posiedzeniu wyznaczonym na dzień 16 grudnia 2016r. Kolegium Izby dokonało oceny prawnej przedłożonej uchwały i uznało, iż narusza ona w całości w sposób istotny prawo i na tej podstawie stwierdziło nieważność badanej uchwały. Rada Gminy Braniewo działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy o samorządzie powiatowym oraz na podstawie art. 13 e ustawy o podatku rolnym postanowiła uchylić własną Uchwałę Nr 30/II/97 z dnia 27 września 1997. w sprawie ulg w podatku rolnym dla gospodarstw posiadających licencje gospodarstwa szkoleniowego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, dalej Kolegium Izby, stwierdza, że podane w podstawie prawnej przepisy prawa nie mogą stanowić podstawy do podjęcia uchwały Nr 88/VII/2016 a także brak jest innych norm prawnych uprawniających organ stanowiący do uchwalenia przedmiotowej uchwały. Stanowisko Kolegium Izby oparte jest na następujących argumentach: Uchwała Nr 30/II/97 Rady Gminy Braniewo z dnia 27 września 1997r. w sprawie ulg w podatku rolnym dla gospodarstw posiadających licencję gospodarstwa szkoleniowego podjęta została na podstawie art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym oraz na podstawie art. 12 ust.2 pkt 8 ustawy o samorządzie terytorialnym. W terminie podjęcia niniejszej uchwały Gmina Braniewo położona była na terenie działania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku i z tego względu Kolegium Izby w Olsztynie nie badało zgodności z prawem w/w uchwały. Budzi wątpliwości podane w podstawie prawnej przepisy albowiem na dzień podjęcia uchwały regulacje takie brzmiały inaczej lub dotyczyły innej kwestii. Jednakże pozostawanie niniejszej uchwały

w obrocie prawnych wynikało z braku rozstrzygnięcia nadzorczego właściwej wówczas Izby a w dacie działania Kolegium Izby w Olsztynie nie ma możliwości prawnych do kwestionowania uchwały podjętej w 1997r. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Zasad wyrażona w cyt. przepisie ma zastosowanie także do aktów prawa miejscowego, co wynika z § 143 cyt. wyżej rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. Zgodnie z poglądami sądów administracyjnych prawo miejscowe to prawo podustawowe, które jest stanowione na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Prawo miejscowe nie jest autonomiczne i zajmuje zawsze pozycję zależną od aktu prawa rangi ustawowej /vide: WSA we Wrocławiu sygn. IV SA/Wr 12/08 wyrok z dnia 26 lutego 2008r./. Ponadto cyt. rozporządzenie dopuszcza jeżeli akt wykonawczy wydany na podstawie uchylanego lub zmienianego przepisu upoważniającego nie jest niezgodny z nową albo znowelizowaną ustawą, można go wyjątkowo zachować czasowo w mocy do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego albo zmienionego przepisu upoważniającego /vide § 33 /. Na tych podstawach prawnych należy stwierdzić, iż uchwała Rady Gminy Braniewo Nr 30/II/97 z dnia 27 września 1997r. w sprawie ulg w podatku rolnym dla gospodarstwa posiadającego licencję gospodarstwa szkoleniowego utraciła moc obowiązującą a aktualnie obowiązujący akt prawny czyli ustawa o podatku rolnym nie przewiduje tego rodzaju. Skoro uchwała rady gminy utraciła moc prawną na podstawie przepisów rangi ustawowej to zbędne jest podejmowanie uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego potwierdzający utratę mocy obowiązującej wydanego wcześniej aktu prawa miejscowego. Jednocześnie należy wskazać, iż podjęcie przez Radę Gminy Braniewo uchwały w dniu 18 listopada 2016r. prowadzi do wniosku iż uchylana uchwała obowiązywała do dnia 18 listopada 2016r. i do tej daty wywoływała skutki prawne. Na tych podstawach prawnych Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**