



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 702

### UCHWAŁA NR 0102-571/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 grudnia 2016 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr 89/VII/2016 Rady Gminy Braniewo z dnia 18 listopada 2016r. roku uchylająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od posiadania psów zarządzenia poboru podatku w drodze inkasa, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso i zwolnień w podatku od posiadania psów.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz.446 ze zm.)

#### **uchwała, co następuje**

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr 89/VII/2016 Rady Gminy Braniewo z dnia 18 listopada 2016r. roku uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od posiadania psów zarządzenia poboru podatku w drodze inkasa, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso i zwolnień w podatku od posiadania psów.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Braniewo w dniu 18 listopada 2016r. r. podjęła Uchwałę Nr 89/VII/2016 uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od posiadania psów zarządzenia poboru podatku w drodze inkasa, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso i zwolnień w podatku od posiadania psów. Przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 28 listopada 2016r. w trybie przewidzianym w art. 90 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym. O miejscu i terminie posiedzenia Kolegium Izby powiadomiono Gminę Braniewo umożliwiając przedstawicielowi jednostki samorządu terytorialnego udział w posiedzeniu, zgodnie z art. 18 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Na posiedzeniu wyznaczonym na dzień 16 grudnia 2016r. Kolegium Izby dokonało oceny prawnej przedłożonej uchwały i uznało, iż narusza ona w całości w sposób istotny prawo i na tej podstawie stwierdziło nieważność badanej uchwały. Rada Gminy Braniewo działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy o samorządzie powiatowym oraz na podstawie art. 18a ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych postanowiła uchylić własną Uchwałę Nr 52/IV/2004 z dnia 26 listopada 2004r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od posiadania psów, zarządzenia poboru podatku w drodze inkasa, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso i zwolnień w podatku od posiadania psów. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, dalej Kolegium Izby, stwierdza, że podane w podstawie prawnej przepisy prawa nie mogą stanowić podstawy do podjęcia uchwały Nr 89/VII/2016 a także brak jest innych norm prawnych uprawniających organ stanowiący do uchwalenia przedmiotowej uchwały. Stanowisko Kolegium Izby oparte jest na następujących argumentach: Ustawa z dnia 7 grudnia 2006r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw w art. 1 wprowadziła zmianę polegającą na dodaniu nowego rodzaju daniny tj. opłatę od posiadania psów w miejsce dotychczas obowiązującej regulacji o podatku od posiadania psów. Zmienione przepisy prawa

weszły w życie, zgodnie z art. 7 cyt. ustawy z dnia 1 stycznia 2008r. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Zasad wyrażona w cyt. przepisie ma zastosowanie także do aktów prawa miejscowego, co wynika z § 143 cyt. wyżej rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. Zgodnie z poglądami sądów administracyjnych prawo miejscowe to prawo podustawowe, które jest stanowione na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Prawo miejscowe nie jest autonomiczne i zajmuje zawsze pozycję zależną od aktu prawa rangi ustawowej /vide: WSA we Wrocławiu sygn. IV SA/Wr 12/08 wyrok z dnia 26 lutego 2008r./Na tych podstawach prawnych należy stwierdzić, iż uchwała Rady Gminy Braniewo Nr 52/IV/2004 z dnia 26 listopada 2004r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od posiadania psów zarządzenia poboru podatku w drodze inkasa, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso i zwolnień w podatku od posiadania psów utraciła moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2008r. tj w dniu wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Skoro uchwała rady gminy utraciła moc prawną na podstawie przepisów rangi ustawowej to zbędne jest podejmowanie uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego potwierdzający utratę mocy obowiązującej wydanego wcześniej aktu prawa miejscowego. Jednocześnie należy wskazać, iż podjęcie przez Radę Gminy Braniewo uchwały w dniu 18 listopada 2001r. może doprowadzić do wniosku, iż uchwała uchylana obowiązywała do dnia 18 listopada 2001r. Na tych podstawach prawnych i zgodnie z przedstawioną argumentacją Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**