



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 707

UCHWAŁA NR 0102-578/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXI/153/2016 Rady Miejskiej w Miłomłynie z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 561/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm./

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 1 ust. 1 pkt 5 i ust. 4 pkt 3 Uchwały XXXI/153/2016 Rady Miejskiej w Miłomłynie z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Miłomłynie w dniu 30 listopada 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXXI/153/2016 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości. W dniu 05 grudnia 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 13 grudnia 2016 r. zawiadomiono Miasto Miłomłyn, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej Kolegium Izby/ w dniu 16 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Miłomłyn nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło: Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. 2016 r., poz. 716) rada gminy obowiązana jest określić w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym, że stawki nie mogą przekroczyć rocznie od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego oraz od gruntów pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego, maksymalnej stawki na rok podatkowy 2017. Z kolei art. 5 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że przy określaniu wysokości stawek, o których mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy może różnicować te stawki w oparciu o kryteria określone w art. 5 ust. 2 i 3 tej ustawy. Rada Miejska w Miłomłynie w § 1 ust. 1 pkt 5 badanej uchwały określiła

stawkę podatku od budynków lub ich części „od pozostałych w tym a) letniskowych oraz rekreacyjnych – 7,62 zł, b) gospodarczych, które służyły wyłącznie działalności rolniczej lub były zajęte na prowadzenie działań produkcji rolnej, a pozostają nieużytkowane do żadnych celów i nie są związane z prowadzeniem działalności gospodarczej – 2,43 zł, c) innych pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 4,86 zł. Rada Miejska w Miłomłynie w § 1 ust. 4 pkt badanej uchwały określiła stawkę podatku od 1 m² powierzchni gruntów „pozostałych w tym a) oznaczonych w ewidencji gruntów symbolem „BI”, „Bp” lub „Bz” – 0,46 zł; b) przeznaczonych na drogi, oznaczonych w ewidencji gruntów symbolem „dr”-0,04 zł; c) innych pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 0,24 zł. Kolegium Izby stwierdza, że ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie określa samodzielnej kategorii opodatkowania „pozostałych w tym” dla stawek podatku od budynków lub ich części, a także „pozostałych w tym” dla stawek podatku od gruntów, jako odrębnej jednostki redakcyjnej, jak uczyniła to Rada Miejska w Miłomłynie w § 1 ust. 1 pkt 5 i ust. 4 pkt 3 przedmiotowej uchwały. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Miłomłynie ustanowiła samoistne kategorie podatkowe, czym przekroczyła ustawowe kompetencje przyznane jej w art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. c, pkt 2 lit. e i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, naruszając w sposób istotny te przepisy. Mając na uwadze ukształtowaną linię orzecniczą sądów administracyjnych, zgodnie, z którą do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97) Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf