



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 714

UCHWAŁA NR 0102-586/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVI/190/16 Rady Gminy Działdowo z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie opłaty od posiadania psów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 5 ust. 2 uchwały Nr XXVI/190/16 Rady Gminy Działdowo z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie opłaty od posiadania psów..

Uzasadnienie

Rada Gminy Działdowo na sesji w dniu 29 listopada 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXVI/190/16 w sprawie opłaty od posiadania psów. W dniu 05 grudnia 2016 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 13 grudnia 2016 r. zawiadomiono Gminę Działdowo, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Działdowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 18 a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.) Rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów. Opłatę pobiera się od osób fizycznych posiadających psy. Natomiast zgodnie z art. 19 pkt 1 lit f ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że: stawka opłaty od posiadania psów w 2017 r. nie może przekroczyć 120,05 zł rocznie od jednego psa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że § 1 i 2 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Działdowo wprowadziła i ustaliła stawkę opłaty od posiadania psów w wysokości 20,00 zł, od jednego psa. W § 5 ust. 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że pobór opłaty może odbywać się również w drodze inkasa. Inkasentami opłaty są we wsiach sołtysi. Na podstawie

art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może „wprowadzić pobór opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Działdowo wprowadzając zapis, o możliwości poboru opłaty w drodze inkasa naruszyła w istotny sposób art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ rada gminy powinna w sposób jednoznaczny i stanowczy wprowadzić pobór opłaty w drodze inkasa. Kolegium Izby podkreśla również, że podejmując uchwały stanowiące akt prawa miejscowego - do których zalicza się uchwała w sprawie opłaty od posiadania psów, rada gminy jest zobowiązana uwzględniać wytyczne wynikające z ustawy, przy czym przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i nie ma możliwości stosowania wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II SA/Gd 244/11, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. akt III SA/Kr 1/09). Każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie ustawowe jest, więc istotnym naruszeniem normy kompetencyjnej i stanowi jednocześnie o naruszeniu legalności aktu prawa miejscowego. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy między innymi naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf